



**MINISTERIO DE EDUCACION SUPERIOR
INSTITUTO SUPERIOR MINERO METALURGICO DE MOA
“Dr. Antonio Núñez Jiménez”
FACULTAD DE HUMANIDADES**

TRABAJO DE DIPLOMA

**En opción al Título de Licenciado en
Estudios Socioculturales**

**TEMA: POTENCIALIDADES DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE
ACTIVA (PEA) PARA EL DESARROLLO LOCAL EN EL MUNICIPIO DE
MOA.**

Autora: María Caridad Álvarez Pupo

Tutor: MSc. Alexis Manuel Góngora Trujillo.

Julio 2013

Moa

PENSAMIENTO

Haremos de Moa una comunidad de trabajadores socialistas.

Fidel Castro Ruz.

DEDICATORIA

A mí hija por ser el motor impulsor de todos mis esfuerzos.

A mí esposo por su apoyo incondicional para que pudiera culminar con éxito los estudios de esta especialidad.

A mí madre por hacer de mí una mujer de carácter fuerte.

AGRADECIMIENTOS

A mí tutor por sus consejos oportunos y su consagración.

A mis profesores por sus enseñanzas.

A la revolución por darme esta nueva oportunidad de superación.

A Idania por apoyarme con el cuidado de Carla cuando fue necesario asistir a clases.

Al ingeniero Michel por su apoyo en toda la carrera.

RESUMEN

La presente investigación está relacionada con el diagnóstico y potencialidades de la población económicamente activa (PEA) del municipio Moa para potenciar el desarrollo local en las actividades socioeconómicas tradicionales y otras emergentes que van surgiendo como resultado del desarrollo socioeconómico del municipio. Se utilizan métodos y técnicas de investigación que permitieron conocer las principales características de la PEA y evaluar las posibilidades objetivas para la aplicación de nuevas alternativas económicas. Los resultados del diagnóstico realizado permitieron comprobar que se está en condiciones de satisfacer con mayor efectividad la demanda de fuerza de trabajo en los sectores socioeconómicos tradicionales y emergentes. (Trabajadores por cuenta propia, turismo, pesca y otros). De esa manera se dio respuesta al problema de investigación planteado.

SUMMARY

The following research work is related to the diagnosis and potentials of economically active population (PEA, in Spanish) in Moa to boost local development of the traditional social economic activities and others that rise as a result of the social economic development of this municipality. Research techniques and methods have being used, allowing to meet the main characteristics of the PEA and assess the objective possibilities for the application of new economic alternatives. The results of the diagnosis carried out allowed checking that it is possible to meet, in a more effective way, the labor force demand for the traditional and emerging social economic sectors, (freelancers, tourism, and fishing, among others). Therefore, the stated research problem was addressed.

INDICE

INTRODUCCION.....	1
Capítulo I. Fundamentos teóricos y metodológicos sobre población económicamente activa y desarrollo local. Situación actual en Cuba.....	4
1.1 Fundamentos teóricos sobre la población económicamente activa.	4
1.1.1 <i>Apuntes referidos a la evolución del pensamiento teórico sobre el desarrollo y sus teorías conceptuales.....</i>	<i>10</i>
1.2 Principales conceptos relacionados con la PEA.	17
1.2.1 <i>Principales conceptos relacionados con el desarrollo local.</i>	<i>21</i>
1.3 Situación de la PEA en Cuba.	25
Capítulo 2. Potencialidades de la PEA para el desarrollo local.	36
2.1 Caracterización socioeconómica del municipio Moa.....	36
2.2 Análisis de la PEA para satisfacer las necesidades de fuerza de trabajo en sectores emergentes del municipio de Moa..	40
2.3 Interrelación de las variables demográficas y socioeconómicas con la población económicamente activa en el municipio de Moa.....	55
CONCLUSIONES.....	60
RECOMENDACIONES.....	60

INTRODUCCION.

El trabajo de investigación permitirá caracterizar y determinar el papel que juega la Población Económicamente Activa (PEA) en la satisfacción de necesidades de fuerza de trabajo en los sectores socioeconómicos tradicionales del municipio de Moa y otros que puedan surgir como parte del desarrollo local en el futuro inmediato, como es el caso del turismo, trabajo por cuenta propia, agricultura urbana y suburbana, la pesca y otros. Ello permitirá tener una herramienta de trabajo que utilizada de manera eficiente por el gobierno municipal permitirá satisfacer la demanda de fuerza de trabajo y contribuir al desarrollo sostenible del municipio.

Como métodos teóricos se emplean:

Histórico – lógico: En el proceso de ejecución de la investigación y redacción del informe, garantizando la cronología de los aspectos tratados sobre la población económicamente activa (PEA) y los factores socioculturales que inciden en ella.

Análisis – síntesis: En el estudio de toda la información recopilada sobre el tema para la elaboración del informe de investigación.

Hipotético – deductivo: Utilizado para formular la idea a defender como consecuencia del conjunto de datos agrupados y la utilización de procedimientos deductivos.

Dentro de los métodos empíricos se utilizan:

La medición: Para analizar la estructura demográfica y de la población económicamente activa en el territorio.

El método comparativo: Para relacionar los cambios demográficos que han ocurrido en el territorio con respecto al resto del país.

La **entrevista de expertos** para conocer el criterio de importantes expertos en el ámbito local sobre el tema de investigación.

En la presente investigación se enfatiza en la importancia que tienen los factores socioculturales para la correcta planificación territorial y los estudios de población dentro de la economía nacional. Lo cual se manifiesta en el Lineamiento 144 del Capítulo VI

Política Social acordados en el VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, que señala “Brindar particular atención al estudio e implementación de estrategias en todos los sectores de la sociedad para enfrentar los elevados niveles de envejecimiento de la población.”¹

SITUACION PROBLEMICA

El desarrollo socioeconómico del municipio de Moa se ha caracterizado en los últimos 50 años por su dedicación casi exclusiva al desarrollo minero, en los últimos 20 años los cambios económicos generados en el país han creado la necesidad de diversificar estos sectores económicos a otros emergentes como el trabajo por cuenta propia, turismo, pesca y otros. Para ello, es necesario caracterizar la población económicamente activa y de esa manera conocer cuáles son sus potencialidades para satisfacer la demanda de fuerza de trabajo en el municipio en los sectores económicos tradicionales y emergentes del municipio para potenciar el desarrollo local.

PROBLEMA DE INVESTIGACION.

Necesidad de caracterizar la PEA del municipio Moa para satisfacer la demanda de fuerza de trabajo en los sectores socioeconómicos tradicionales y emergentes. (Trabajadores por cuenta propia, turismo, pesca y otros).

IDEA A DEFENDER

Si se caracteriza la PEA del municipio Moa, entonces se estará en condiciones de satisfacer con mayor efectividad la demanda de fuerza de trabajo en los sectores económicos tradicionales y emergentes. (Trabajadores por cuenta propia, turismo, pesca y otros).

¹ Cuba. Resolución sobre los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. 2011. p23.

OBJETIVO GENERAL.

1. Caracterizar la población económicamente activa del municipio de Moa.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Fundamentar teóricamente los elementos que sustentan la relación entre la Población Económicamente Activa (PEA) y el desarrollo local.
2. Determinar las potencialidades de la PEA para cubrir y satisfacer las necesidades de fuerza de trabajo en los sectores socioeconómicos tradicionales del municipio Moa y otros sectores emergentes.
3. Evaluar las posibilidades objetivas para la aplicación de alternativas económicas que permita potenciar el desarrollo local.

OBJETO DE ESTUDIO

Desarrollo local.

CAMPO DE ACCION

Población económicamente activa.

NOVEDAD DE LA INVESTIGACION

La realización de una caracterización sociocultural de la población económicamente activa (PEA) del municipio Moa para potenciar el desarrollo local.

Capítulo I. Fundamentos teóricos y metodológicos sobre población económicamente activa y desarrollo local. Situación actual en Cuba.

1.1 Fundamentos teóricos sobre la población económicamente activa.

Desde tiempos remotos ha existido interés por conocer el número de personas que habitan en los límites de determinado territorio. En las Sagradas Escrituras se hace referencia a que hace aproximadamente 2000 años, en tiempos de Herodes se realizó un conteo de población. Estos conteos y los de fechas posteriores tenían como principal finalidad el logro de un eficiente sistema impositivo. También los mismos se realizaban para conocer la disponibilidad de hombres para las guerras.

En la segunda mitad del siglo XVII en Inglaterra comienza a desarrollarse la demografía moderna que conocemos hoy en día, a partir de las primeras técnicas de análisis demográfico desarrolladas inicialmente por John Graunt, que en libro publicado en 1662, ofrece por primera vez análisis de datos demográficos, llegando a encontrar que el número de hombres es aproximadamente similar al de mujeres, que la relación entre el nacimiento de niños y niñas es de 14-13 y que la mortalidad en las ciudades es superior a la mortalidad de las zonas rurales. Posteriormente los ingleses William Petty y Halley, desarrollan otras técnicas demográficas; este último en 1693 construye la primera tabla de mortalidad científicamente argumentada.

Sin embargo, no es hasta 1885 que el francés Achille Gillard en su libro “Elementos de la estadística de la población o demografía comparativa”, establece el término “Demografía”, proveniente del griego:

demos --- pueblo

grapho --- escribo

A partir de esa época el estudio de la demografía se va extendiendo por los diferentes países, como Alemania, Rusia y Bélgica, y más recientemente Estados Unidos y Francia, que conjuntamente con Inglaterra lideran los estudios de población contemporáneos.

En los países subdesarrollados la posibilidad de realizar estudios demográficos se concreta desde mediados del presente siglo, por la realización de censos de población derivados del interés de conocer los efectivos poblacionales, por el aumento del crecimiento de la población, como consecuencia de una reducción de la mortalidad que coincide con una fecundidad constante. Se destaca el hecho de que en la actualidad hay países de Asia y África donde los demógrafos aún no son nativos o donde no existen estudios demográficos o el conocimiento sobre la población es escaso.

Los campos de estudio de la demografía se refieren a:

- **Análisis demográfico:** Tiene por objeto controlar el efecto del volumen y de la estructura sobre los fenómenos demográficos, identificar los efectos de cada uno de ellos, llamados en este caso “perturbadores”, y estudiar las relaciones entre los fenómenos demográficos y la situación de la población en los distintos momentos.
- **Estudios de población:** No solo se ocupa de las variables propias de la demografía, sino de sus interrelaciones con otras ciencias (Economía, Medicina, Sociología, etc.)

Otras ramas de la demografía estudian:

- **Demografía histórica:** Trata de las poblaciones que existieron en el pasado, acerca de las cuales se dispone de información escrita. (Si no existe información escrita, se denomina paleo- demografía).
- **Demografía descriptiva:** Trata del tamaño, distribución geográfica, estructura y desarrollo de las poblaciones humanas, desde el punto de vista exclusivamente descriptivo, apoyándose principalmente en las estadísticas demográficas.
- **Demografía teórica (poblaciones teóricas):** Ve la población desde el punto de vista general y abstracto, estudiando las relaciones de los fenómenos demográficos (ejemplo: qué va a pasar cuando la tasa de crecimiento de la población es nula o cuando la estructura de la población no cambie).

- **Demografía económica:** Su tarea principal es el establecimiento de la extensión de los resultados económicos de una generación determinada (cohorte), o la suma de los resultados económicos de todas las generaciones durante un período calendario determinado, para determinar la cantidad de valores creados y consumidos. También se ocupa de calcular los requerimientos en infraestructura y servicios para la población, según segmentos etéreos, de género, etc, y del balance de recursos laborales.
- **Demografía social:** Relación entre los fenómenos sociales y demográficos.
- **Demografía cualitativa:** Distribución de ciertas características cualitativas intelectuales, físicas y sociales en las poblaciones. Incluye particularmente la genética de las poblaciones, que es la distribución de los genes en la población.
- **Ecología humana:** Estudia la distribución territorial y la organización de las comunidades en relación con el medio en que viven, dedicando especial atención a los procesos de competencia y cooperación que en ellas se manifiestan.

El siglo XX ha sido testigo del paso de la demografía formal o casi “pura”, al desarrollo de los estudios de población, en los cuales cada vez va siendo más difícil encontrar a la demografía desligada de otras ciencias, fundamentalmente la Sociología y la Economía. De hecho, cada vez más los análisis demográficos se enuncian como “sociodemográficos”, por el impacto que los procesos sociales ejercen sobre el comportamiento de la población.

La demografía además mantiene estrechas relaciones con otras ciencias, tales como la Historia, la Geografía, la Biología, la Medicina, la Etnografía, las Ciencias Jurídicas y la Estadística. Esta relación es más estrecha en los estudios de población, pues las variables demográficas (fecundidad, mortalidad, migración) son dependientes de:

- variables económicas (producto nacional, inversión, empleo, etc).

- variables geográficas (clima, relieve, medio ambiente, etc).
- variables sociológicas (tradiciones, costumbres, escolaridad, etc).
- variables biológicas (peso al nacer, color de la piel, etc).

A su vez, cada día el análisis del componente demográfico está más presente en estas disciplinas, por lo que se puede afirmar que es evidente que entre la demografía y estas ciencias existe una fuerte interrelación.

La teoría de la transición demográfica y sus interpretaciones.

En los últimos años los economistas han comenzado a ocuparse, cada vez en mayor medida, de la relación existente entre desarrollo económico y crecimiento demográfico. El problema más complicado dentro de este análisis consiste en separar, de algún modo, el efecto de la causa.

La *teoría de la transición demográfica* tuvo su origen en el estudio y explicación de la evolución de la población desde niveles altos de mortalidad y fecundidad hasta otros cada vez más bajos y se propone establecer el nexo causal entre la población y el desarrollo económico a lo largo de las últimas centurias, asumiendo las transformaciones económicas y sociales derivadas del crecimiento económico capitalista bajo la influencia de la modernización industrial.

Sus postulados y enfoques han servido para establecer una periodización de la evolución demográfica con sus etapas y rasgos particulares; pretende tener un valor analítico universal y válido a escala regional y de países; por último, postula los fundamentos para el diseño de políticas específicas de población adaptables a distintas situaciones según las condiciones particulares de cada país.

La teoría de la transición valora la evolución demográfica de un estadio a otro como un proceso altamente complejo y heterogéneo, debido a los diferentes niveles de desarrollo en que se encuentran los distintos países e intenta explicar las razones por las que todos los países hoy desarrollados han pasado, más o menos, por las mismas etapas de la historia moderna de la población. El modelo sintetizado de transición demográfica, según los expertos

de CELADE (Centro Latinoamericano de Demografía) y otros autores, distingue cuatro etapas evolutivas según las condiciones de desarrollo económico y los niveles de mortalidad y fecundidad en América Latina.

La llamada **Transición Incipiente** (Etapa I) caracteriza a los países con una alta mortalidad y natalidad y crecimiento natural moderado de la población del 2,5%. La alta fecundidad da lugar a poblaciones muy jóvenes y con una alta relación de dependencia. La “transición incipiente” subsiste como dramática realidad en muchos países pobres del “Tercer Mundo” y no “en sociedades remotas y aisladas” como afirman algunos autores.

La **Transición Moderada** (Etapa II) la definen por los siguientes rasgos: una tasa alta de natalidad y una mortalidad moderada que le imprime un rápido crecimiento natural de la población cercano al 3%. Es resultado de un desarrollo económico incipiente el que hace ostensible una mejoría de la nutrición y la sanidad pública, las que a su vez traen aparejado un descenso de la tasa de mortalidad sin que influya igualmente en la disminución de la natalidad. Una peculiaridad de la baja tasa de mortalidad es su ocurrencia sobre todo en edad temprana e igualmente sucede con la fecundidad. Estos dos últimos fenómenos traen por consecuencia un rejuvenecimiento de las estructuras por edades y una elevada tasa de dependencia juvenil.

La **Plena Transición Demográfica** (Etapa III) corresponde a los países que han alcanzado una natalidad moderada y una mortalidad baja y en consecuencia un crecimiento natural moderado cercano al 2%. El desarrollo económico sostenido, la expansión de la urbanización y la educación provocan una reducción de la mortalidad infantil y de la natalidad lo que induce a muchas parejas a desear una familia menos numerosa. Por su parte, es fuerte el impacto de los avances en materia de salud sobre los cambios en las tasas de mortalidad y fecundidad.

En esta etapa del desarrollo, el crecimiento de la población puede ser rápido, pero con una clara tendencia a la desaceleración. La estructura por edades es todavía joven, aunque se observa una leve disminución en el índice de dependencia juvenil, debido a que la reducción de la fecundidad es aún

incipiente. Por lo general, en estos países ha existido un fuerte proceso de urbanización.

Por último, la **Transición Avanzada** (Etapa IV) corresponde a todos aquellos países con natalidad baja, mortalidad moderada y un crecimiento natural bien bajo del orden del 1% y hasta menos. El desarrollo económico y la urbanización acelerada son sus causales directas, pero además la alta tasa de ocupación entre hombres y mujeres determina una mayor propensión al control de la natalidad y a la reducción del número de hijos a dos aproximadamente, por lo que el crecimiento neto de la población tiende a cero.

A esta última etapa corresponden dos grupos de países del tercer mundo, los que desde hace mucho tiempo han venido experimentando una baja tasa de mortalidad y fecundidad con un crecimiento y estructura similar a las de los países desarrollados, y los que lograron recientemente importantes descensos de la fecundidad y la mortalidad, pero con tasas altas de crecimientos debido a la influencia que ejerce la población joven.

La década de los 50 reflejó cambios importantes en varios países de América Latina que tuvieron su origen, fundamentalmente, en el alto nivel relativo que alcanzaron las transformaciones sociales y económicas. Algunos expertos identifican este fenómeno con la “**teoría de la modernización**”.

La mayoría de los países latinoamericanos lograron un importante nivel de crecimiento del PIB y de la productividad del trabajo desde los años cincuenta hasta finales de los 70.

Aunque los niveles de urbanización y modernización no ocurrieron por igual en todos ellos, este proceso provocó cambios importantes que se reflejaron en: una mayor movilidad de las estructuras sociales, el mejoramiento de la capacitación de la fuerza de trabajo, la cobertura del sistema educativo y un movimiento migratorio extraordinario del campo a la ciudad, promovido por aceleración de la urbanización.

Bolivia y Haití son los dos países más rezagados de todos por sus altas tasas de natalidad y mortalidad en correspondencia con la ausencia de modernización. Una situación contraria se reflejaba en Argentina, Cuba, Chile y

Uruguay con niveles de modernización avanzada y tasas de mortalidad y fecundidad bajas.

1.1.1 Apuntes referidos a la evolución del pensamiento teórico sobre el desarrollo y sus teorías conceptuales.

Es importante valorar la compleja situación que atraviesan los estudios sobre el desarrollo tanto en el ámbito mundial como en el nacional y la urgencia de avanzar en la elaboración de un pensamiento alternativo, pero para ello debemos partir desde sus inicios. Todos los países a lo largo de la historia se han afanado por conseguir determinados niveles de desarrollo económico, no solo por lo que significa desde el punto de vista económico y social, sino también por la posición privilegiada que ostentaría en la economía internacional.

Desde la evolución de los términos “Progreso”, “Crecimiento” y “Desarrollo”, hasta los diferentes niveles que se han conceptualizado, como desarrollo integral, desarrollo regional, desarrollo nacional, desarrollo rural, desarrollo local, desarrollo sostenible, desarrollo humano, desarrollo endógeno, entre otros, son términos y conceptos que se refieren a aspectos de un fenómeno común, pero que responden a escalas, realidades y sobre todo a necesidades e intereses muy concretos.

Varios autores atribuyen la génesis de la idea del desarrollo a la Grecia Antigua, entre ellos José De Souza Silva² que expone cómo el concepto evoluciona recibiendo una reinterpretación durante la etapa del Cristianismo y una nueva visión durante el período de la Ilustración, pero es preciso señalar que fueron los mercantilistas los que marcaron una pauta importante en el desarrollo de la ciencia económica (1500-1750). Aunque tenía una visión muy reducida como para poder asumir un concepto global del desarrollo, la escuela de pensamiento mercantilista consideraba que la riqueza en el mundo era fija, y estaba representada por la cantidad de metales preciosos y semipreciosos que

² De Souza Silva, José. Un epitafio para la “idea de desarrollo” por organizar la hipocresía y legitimar la injusticia/José De Souza Silva. —La Habana: Instituto Cubano del Libro, 2004. __24p.

se poseyeran. La anterior idea los llevó a tomar medidas proteccionistas para evitar que la riqueza pudiera salir de un país. El comercio exterior, a través de una balanza comercial positiva (exportando más de lo que se importara), se convirtió en la clave para obtener poder y riqueza.

La escuela clásica tiene sus orígenes a fines del siglo XVIII e inicios del siglo XIX (Inglaterra). Uno de sus principales exponentes es Adam Smith con su obra capital "La riqueza de las Naciones", donde determina que la riqueza es un flujo, algo que se crea y se destruye dinámicamente, cuyo origen está en la división del trabajo. Otros representantes son: Thomas Robert Malthus (1798) que desarrolla en su obra "Ensayo sobre el principio de la población" todo un análisis del crecimiento de la población y la inexistencia de una demanda adecuada explicando su tesis del "principio de población" y de la "ley de los rendimientos decrecientes" y David Ricardo (1817) que, aunque es seguidor de la obra de Smith, basa su teoría en los rendimientos decrecientes y los fondos de salarios, analizando la distribución de la producción entre las diversas clases sociales. Ricardo asocia riqueza con eficiencia en la utilización de los recursos del país, apostando por la especialización del mercado mundial. John Stuart Mill (1895) también hace aportes importantes dentro de esta escuela a partir de su "teoría general del progreso económico" fomentando la introducción de nuevas tecnologías para alcanzar el desarrollo de las naciones.

Dentro del pensamiento clásico, pero con una visión enfocada hacia las relaciones sociales de la producción industrial y considerándose la génesis de la corriente heterodoxa, se encuentra el pensamiento marxista con los aportes realizados por Carlos Marx y Federico Engels, continuados posteriormente por Lenin. Carlos Marx desarrolla una teoría de la "concepción materialista de la historia" donde el motor del cambio es la lucha de clases, centrando su estudio en el sistema de las Relaciones Sociales de Producción y las leyes que determinan su desarrollo en las diferentes etapas del progreso social, es decir, en los diferentes modos de producción. Para Marx el desarrollo es algo más que una etapa y no lo atribuye a una región específica, sino que es la resultante de la evolución de la sociedad, impulsada por el desarrollo de las

fuerzas productivas y el estrecho vínculo de estas con las relaciones sociales de producción, que conforman a su vez la estructura económica de la sociedad.

En síntesis, las teorías enunciadas por los representantes de la escuela de pensamiento clásico, no aportaron un concepto específico para definir el desarrollo, pero los análisis legados muestran una amplia gama de categorías que, en etapas posteriores, han sido el basamento científico para el estudio de esta disciplina.

Después de la Segunda Guerra Mundial comienza un período en que nace una nueva escuela llamada los pioneros del desarrollo, donde la teoría de la modernización va a identificar al desarrollo con desarrollo económico y este a su vez con el Producto Interno Bruto de los países.

Desarrollo local, sus principales teorías.

El desarrollo local surge fundamentalmente en Europa, como respuesta a las crisis macroeconómicas, precisamente en Francia, en el año 1965, para las zonas rurales desfavorecidas. La palabra local, no es sinónimo de pequeño ni alude necesariamente a diminuto o reducido, adquiere diferentes acepciones y se usa indistintamente. Referirse a lo local, no está exento de ambigüedad, de imprecisiones, de dificultades de definición.

En el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo se establecen dos principios fundamentales que impulsaban un pensamiento global con una actuación desde lo local, apoyando las iniciativas de proyectos, estrategias y planes de desarrollo en las comunidades locales, materializándose en:

- Pensar en lo global y actuar localmente. Propiciar una interconexión desde lo micro social, entendido como el entorno local, hacia lo macro social, concebido como el contexto nacional, adaptando las políticas genéricas a los casos concretos de un espacio más limitado.
- Fomentar la participación de las comunidades locales en sus planes de desarrollo.
- Transformar a los actores locales en los principales impulsores del

desarrollo, con plena autonomía para formular proyectos que se ajusten al máximo a las necesidades y peculiaridades del entorno local.

El desarrollo local, para cumplir con sus objetivos, debe resolver, desde el territorio, algunos ejes que hacen al devenir del mismo, pasando por tres tipos de temas:

- La potenciación de lo existente (personas, recursos, empresas, gobiernos).
- La obtención de recursos externos al territorio (personas, recursos, empresas).
- La gestión del excedente económico que se produce en el territorio (cómo usamos los recursos generados en él).

El desarrollo local abarca una política global que incluye aspectos de descentralización administrativa, organización de la población, ordenación del territorio y dotación de infraestructuras y servicios, este proceso es necesariamente global. Se presta una especial atención a los conjuntos de problemas del territorio, tanto económicos como sociales. Las tentativas solo puede ser intersectoriales. Es necesario trabajar con las interferencias (socioculturales, socioeconómicas, sociodemográficas), buscando todas las posibles sinergias y dando el máximo valor a los recursos potenciales.

El agente de desarrollo local es un consultor local considerado como una persona independiente y calificada, con capacidad para identificar los problemas, examinarlos, recomendar medidas apropiadas y ayudar a poner en marcha sus recomendaciones. Así mismo debe ser capaz de escuchar, transmitir conocimientos, cuestionar las diferentes propuestas y no aceptarlas sin crítica, descartar los datos poco fiables, elaborar soluciones claras y lógicas, explicar sus posibilidades de intervención, no prejuzgar, hablar con los diferentes actores locales de igual a igual y enfrentarse a los problemas tratando de buscar soluciones, necesita también conocimientos básicos acerca de la realidad en la que debe actuar (Albuquerque, 1999).

La definición citada tiene un enunciado más específico para el desarrollo local desde la dimensión económica, pero se puede considerar apropiada para el análisis del resto de las dimensiones que son imprescindibles analizar para alcanzar el mismo (dimensión de salud, dimensión educacional, dimensión sociocultural, dimensión ambiental, dimensión socio-psicológica, dimensión habitacional, dimensión de infraestructura y equipamiento), el orden en que se enuncian de ninguna manera indican prioridad.

El desarrollo local es un modo de promover el desarrollo que toma en cuenta el papel de todos los factores necesarios para convertir en dinámicas las potencialidades que pueden identificarse al examinar una unidad socio-territorial delimitada. Es difícil precisar si el desarrollo local se trata de un proceso voluntario o involuntario, lo que si está claro es que tiene una serie de elementos asociables al concepto:

- No existe un único modelo de desarrollo local, hay tantos modelos como experiencias, las cuales constituyen modelos autónomos cuyo control debe ejercerse desde el ámbito local, si bien se precisa la necesidad de una “coordinación” y cooperación a escalas y ámbitos mayores y más amplios que el local.
- Es un proceso que nace y se compatibiliza con las peculiaridades locales de cada zona y del entorno inmediato a la localidad que parte con ventaja cuando se trata de territorios homogéneos, con una población mínima, es decir, con una determinada extensión, que resulte suficiente para constituir la llamada "masa crítica" necesaria.

Este modelo de desarrollo persigue normalmente ciertas ventajas para el territorio:

- Mejora de la calidad y nivel de vida de los ciudadanos, incremento del grado de bienestar social.
- Reducción de la dependencia del exterior, no su eliminación y si mejorar las condiciones para fortalecer el intercambio mutuamente ventajoso con el entorno exterior a la localidad.
- Reforzamiento del espíritu colectivo, como componente de acción

consciente por el alcance del desarrollo social e individual.

- Crecimiento y generación de empleo.
- Conservación del medio natural y desarrollo cultural de la comunidad.

El desarrollo local, por lo tanto, es el proceso que orientan los actores locales mediante acciones de transformación del territorio en una dirección deseada y es de naturaleza continua, aún cuando se trace metas parciales a modo de escalonamiento en espiral. “Cabe definir el desarrollo local como trayectorias específicas de desarrollo que se configuran en elementos históricos, geográficos y en mentalidades, pero que no están totalmente predeterminadas sino que se transforman y evolucionan a partir de las prácticas de los propios actores, combinada con circunstancias y coyunturas que lo favorecen.”³.

Así mismo, hay que añadir que el desarrollo local no se limita exclusivamente al desarrollo económico local, pues lleva implícito la concepción de desarrollo, la cual no puede restringirse solamente al crecimiento cuantitativo de la riqueza o del producto per cápita e incluye necesariamente la dimensión social. Se trata de un enfoque integrado en el cual deben considerarse igualmente los aspectos ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo. Estos criterios sirven de referencia para poder afirmar que las dimensiones ambiental, social y económica, son inseparables para intentar el avance de un territorio.

Ahora bien, en la médula del desarrollo local sostenible están las personas, los grupos de personas, las organizaciones y las instituciones locales, su objetivo primero persigue el mejoramiento de la calidad de vida de la población en ese ámbito. En este punto se concentra la dimensión social. Pero “desde la perspectiva del desarrollo local, lo social está estrechamente ligado al potencial productivo”. (Arocena, 1995:10)

En relación a lo anterior, el desarrollo local necesita recursos para cumplir su trayectoria. Esos recursos en principio existen en la sociedad (suelos, vegetación, infraestructuras, instituciones, organizaciones, empresas y

³ Ibíd. p.5

establecimientos económicos, cuadros profesionales, capacidad para pensar y hacer), todos al alcance de la propia comunidad. Pero usualmente no se observan ni se utilizan como aquellos que servirán para este objetivo. Ahora lo que es indiscutible es que cada día crece la preocupación por determinar el rol que deberían tener los políticos en el impulso de desarrollos económicos de las localidades. “[...] se reconoce que las políticas [económicas] nacionales tienden a fracasar precisamente por carecer de una orientación local clara y decidida que les permita llevar a la práctica los objetivos marcados”. (Arocena, 1995:1)

El desarrollo local exige una planificación y una dirección consciente del proceso de desarrollo económico local, enfocados a mejorar las condiciones de vida de la población local. Esto supone elaborar una política de desarrollo local, la misma se entiende como los posibles campos de actuación para la mejora de la calidad de vida de un territorio determinado. Para conseguir dicho objetivo se llevan a cabo acciones que tratan de suplir las carencias y mejorar los factores inmateriales, como la de la mejora de infraestructuras y, por último proponen fortalecer la capacidad organizativa del territorio.

Se plantea, de manera generalizada, que las políticas locales colocan en el centro de los procesos a los gobiernos locales y establecen la necesidad de articular acciones a través de la colaboración entre actores, propiciando el ambiente que favorecerá el establecimiento de redes locales. Resultando que es “(...) necesaria una política territorial para el fomento de la innovación productiva y el desarrollo empresarial, así como para la formación de recursos humanos según las necesidades existentes en cada sistema productivo local, y para asegurar las condiciones de sostenibilidad ambiental en las diferentes actividades desplegadas (Alburquerque, 2001:13).

Partiendo de la tesis del desarrollo local concebida como un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que a largo plazo conduce a mejorar el nivel de vida de los habitantes, es preciso entender que el mismo requiere generar un entorno económico y social favorable, permitiendo aprovechar los recursos endógenos. Esto puede lograrse con un impulso económico, potenciando la labor de los empresarios locales considerados

como los principales agentes estratégicos y fomentando los valores culturales, así como el papel que desempeñan las instituciones locales, garantizando la elaboración de instrumentos y políticas adecuadas para promover el desarrollo.

1.2 Principales conceptos relacionados con la PEA.

La población económicamente activa (PEA) puede ser considerada como “todas las personas de cualquier sexo que cubran la oferta laboral para la producción de bienes económicos y servicios, como define el sistema de cuentas nacionales y balances de Naciones Unidas, durante un período específico de referencia”. Esto comprende a las personas que están empleadas, así como a aquellas que no tienen trabajo y lo están buscando (por ejemplo, los desempleados).

Para el estudio de la Población Económicamente Activa (PEA) es necesario el planteamiento de una serie de conceptos y definiciones planteados por diferentes autores que se hacen imprescindibles para el tratamiento del tema.

Se destacan los siguientes:

Mortalidad: Es uno de los componentes fundamentales y determinantes del tamaño y la composición por sexo y edades de las poblaciones. Se entiende como la proporción de personas que fallecen en un año natural. Se divide en mortalidad infantil y mortalidad general.

Fecundidad: Es el aspecto real del desarrollo de una población, basado en el número de nacimientos vivos que se producen en un año natural.

Migrante: Es el individuo que realiza un cambio de residencia habitual desde un lugar de origen a otro de destino en un período de tiempo dado.

El migrante es inmigrante con respecto al lugar de destino o residencia actual y emigrante con respecto al lugar de origen o residencia anterior.

En el análisis de la migración interna a escala nacional, la cantidad de inmigrantes es equivalente a la cantidad de emigrantes, lo cual no ocurre al interior de las unidades territoriales.

La diferencia entre los inmigrantes y los emigrantes es llamada "**saldo migratorio**"

$$SM = I - E$$

(SM) Saldo migratorio, (I) Inmigrantes (E) Emigrantes.

Inmigrante: Persona que llega a una localidad o país, trasladando hacia allí su residencia habitual.

Emigrante: Es la persona que sale de una localidad o país y traslada su residencia al lugar de destino.

Una persona es **inmigrante** (realizando una inmigración) con respecto al lugar de destino, y **emigrante** (realizando una emigración) con respecto al lugar de origen.

Corriente migratoria: Es la que se establece en los movimientos desde un origen común A hacia un destino común B.

Fuentes de datos demográficas: Las fuentes principales para el estudio demográfico son los censos de población, las encuestas y los registros. De ellos, los más utilizados son los censos de población.

Censos de población: Permiten estimar el volumen de migrantes, ya que las propias características de la fuente, es decir, su naturaleza estática (fotográfica), la limita solo a ofrecer información sobre los migrantes sobrevivientes. Tampoco permite registrar todos los traslados realizados por las personas, por lo que subestima el número total de migrantes. No obstante, es hasta la fecha la fuente de información más importante para el estudio de la migración interna y externa también.

La información censal sobre migración se obtiene a través de preguntas que se realizan directamente con el fin de conocer la migración y también a través de preguntas no realizadas inicialmente con ese propósito.

Registros de población: En algunos países existe la práctica de registrar los cambios de residencia. Estos registros sí permiten conocer el volumen real de personas de un territorio, por lo que sería la fuente ideal de información, pero

son pocos los países que llevan estos registros y se puede afirmar que en los países subdesarrollados los mismos son prácticamente inexistentes.

Identidad cultural: son los elementos de tipo cultural que identifican a una comunidad o país.

Las **migraciones internas:** Las migraciones internas son aquellas que se realizan dentro de los límites territoriales de un país determinado.

La migración interna es más compleja de estudiar que las migraciones internacionales, porque es más numerosa y además porque en el interior de un país pueden establecerse tipos de territorios para el estudio de la migración: entre zonas urbano-rurales, por provincias, municipios, regiones económicas, según el tamaño de los asentamientos, etc.

La migración internacional o externa es menos estudiada, sin embargo, ha jugado un papel decisivo en el desarrollo económico de muchos países actualmente desarrollados y se piensa que ha sido y continuará siendo cada vez más importante para el desarrollo de países pobres o recientemente enriquecidos.

Tanto los patrones como tendencias de la migración internacional parecen variar enormemente entre regiones, entre países y a lo largo del tiempo, por lo que no existe hasta el momento una teoría sobre la migración internacional. Los casos deben estudiarse particularmente, aunque pueden haber algunas generalizaciones: los migrantes se trasladan desde los países pobres a los ricos, es más probable que sean del sexo masculino cuando migran solos, son personas jóvenes y calificadas, lo hacen por motivos económicos y en general por elevar el nivel de vida, con excepción de los refugiados políticos o religiosos.

Se utilizará la denominación de **ruta migratoria** para designar a la corriente o movimiento que realiza la persona que abandona su lugar de nacimiento para establecerse en otro lugar.

Capital de localización específica: Término genérico aplicado a factores que “atan” a las personas a un lugar determinado: propiedades, lazos con la comunidad, amistades u otros imposibles de transferir a otro lugar de destino.

Cohorte: Grupo de personas que comparten simultáneamente una experiencia demográfica la que se observa durante un cierto tiempo. Por ejemplo, la cohorte de los migrantes internos en un año calendario.

Demografía: Del griego demos (pueblo) + graphie (estudio). El estudio científico de las poblaciones humanas incluyendo su tamaño, composición, distribución, densidad, crecimiento y otras características demográficas y socioeconómicas y de las causas y consecuencias de los cambios experimentados por esos factores.

Densidad de población: Población por unidad de superficie terrestre, por ejemplo, persona por kilómetro cuadrado o por kilómetro cuadrado de tierra laborable.

Distribución de la población: El régimen de asentamiento y dispersión de una población.

Estadísticas vitales: Datos demográficos sobre nacimientos, defunciones, muertes fetales, casamientos y divorcios.

Estructura de la población por edad y sexo: La composición de una población de acuerdo con el número o proporción de hembras y varones en cada categoría de edades. La estructura de la población por edad y sexo de una población es el resultado acumulativo de las tendencias retrospectivas de la fecundidad, mortalidad y migración. Para describir y analizar muchas de las otras clases de datos demográficos es esencial disponer antes de información sobre la composición de la población por edad y sexo. Véase también pirámide de población.

Migrante intramunicipal: Persona cuyo lugar de residencia anterior pertenecía al mismo municipio donde residía al momento de la encuesta.

Migrante Intraprovincial: Persona cuyo lugar de residencia anterior pertenecía a otro municipio de la misma provincia donde residía al momento de la encuesta.

Migrante interprovincial: Persona cuyo lugar de residencia anterior pertenecía a otra provincia que donde residía al momento de la encuesta.

Movilidad: Movimiento demográfico de las personas.

Pirámide o histograma de población: Una clase especial de gráficos de barras que presenta la distribución de una población por edad y sexo.

Población: Un grupo de personas radicadas en un espacio físico determinado.

Política de población: Medidas explícitas o implícitas instituidas por un gobierno para influir en el tamaño, crecimiento, distribución o composición de la población.

Proyección de la población: Cálculo de los cambios futuros en el número de personas, sujeto a ciertas hipótesis acerca de las tendencias futuras en las tasas de fecundidad, mortalidad y migración.

Familia: Es el elemento fundamental y básico de la estructura de la sociedad, o dicho de otra manera constituye la célula básica de toda sociedad.

Unión consensual: Cohabitación de una pareja no casada por un período prolongado.

Urbanización: Aumento en la proporción de una población que vive en las zonas urbanas.

Zona urbana: Se considera urbana en Cuba una población de más de 10 000 habitantes.

1.2.1 Principales conceptos relacionados con el desarrollo local.

El desarrollo en su dimensión espacial ha sido identificado a lo largo del tiempo como: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno / endógeno y desarrollo descentralizado; cada uno con su propia identidad.

La primera definición del concepto de desarrollo adecuada al ámbito espacial, fue emitida por el Banco Mundial en el año 1975, en esta se conceptualizaba el desarrollo local como “una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población”⁴. A fines de los años 80 del pasado siglo se enuncia una nueva interpretación al análisis de las políticas de desarrollo dándole un papel protagónico a los espacios locales.

Algunos autores lo definen como un proceso orientado, de cooperación entre actores públicos de diferentes niveles institucionales (locales, regionales, nacionales, internacionales), así como la cooperación entre el sector público y el privado que son aspectos centrales del proceso. Para que éste sea viable, los actores locales deben desarrollar estrategias de cooperación y nuevas alianzas con actores extra locales.

No se puede afirmar que la interpretación de lo local sea común para todos los que utilizan el término, sin embargo, Arocena (1995), considera que existe coincidencia en la identificación de dos elementos que forman parte de esa noción: identidad local y territorio, la primera como provisión de sistema de normas y valores para la comunidad y el segundo como base del sentido de pertenencia a su lugar; por lo que adquiere una connotación de algo socio-territorial que pasa a definirse como un ámbito comprendido por un proceso de desarrollo en curso. Normalmente, cuando se habla de desarrollo local se hace referencia, a procesos de desarrollo que ocurren en espacios subnacionales, y en la mayoría de los casos tales espacios son municipales o micro regionales.

Desde una perspectiva propia se entiende el desarrollo local como un proceso en el cual el objetivo primordial es crecer desde un punto de vista endógeno, mejorando las condiciones de vida de los habitantes, con una visión de mediano y largo plazo, donde se establezcan las acciones en el corto plazo permitiendo avanzar de manera gradual. Es necesaria una concertación de los

⁴ España Área de Desarrollo Local de la Diputación de Badajoz: Guía de desarrollo Virtual. [en línea][Consultado en: 2013-02-14]. Disponible en: <http://www.dip-badajoz.es/areas/dlocal/servicios/proyectos/gdesarrollo/index.htm>

agentes locales con agentes regionales, nacionales e internacionales en función de una mejora económica, social y de sostenibilidad medio ambiental a partir de la distribución y el acceso a los recursos disponibles, con equidad y autonomía de los gobiernos locales para generar política estratégicas que conlleven al desarrollo sostenible.

El término **desarrollo local** es utilizado y entendido, a menudo, de forma ambigua, lo cual obliga a un esfuerzo previo de conceptualización, a fin de poder precisar, posteriormente, la utilidad del enfoque del desarrollo local en la práctica. A veces por desarrollo local se entiende exclusivamente el desarrollo de un nivel territorial inferior, como puede ser el desarrollo de un municipio o de una comarca (micro región). Otras veces se utiliza para resaltar el tipo de desarrollo endógeno que es resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio.

La Junta de Extremadura lo define como un “proceso por el que se organiza el futuro de un territorio, como resultado de la planificación llevada a cabo por los diferentes agentes locales que intervienen en el proceso, con el objetivo de aprovechar los recursos humanos y materiales de un determinado territorio, manteniendo una negociación o diálogo con los agentes económicos, sociales y políticos del mismo. El desarrollo implica la búsqueda del bienestar social y la mejora de la calidad de vida de la comunidad local y concierne a múltiples factores, tanto públicos como privados que deben movilizar los numerosos factores, para responder a la estrategia de desarrollo previamente consensuada”.

También se puede analizar el desarrollo local desde el punto de vista de la participación pues la Fundación Interamericana plantea que “...es un proceso participativo para abordar y resolver diversos problemas socioeconómicos en un territorio determinado por medio de la formación de alianza entre la sociedad civil, los gobiernos locales y el sector privado que conduzcan al desarrollo sostenible, al mejoramiento de la calidad de vida de los grupos de bajos ingresos y al fortalecimiento de la democratización en toda la región”.

Definiciones más elaboradas, como la de Comisión Económica para América Latina (CEPAL) hace referencia al desarrollo local como (...) “un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora, al bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno.”

Es posible afirmar que el desarrollo local se define como el resultado de una acción de los actores o agentes que inciden (con sus decisiones) en el desarrollo del determinado o como un complejo proceso progresivo encaminado a lograr el desarrollo del mismo, utilizando sus recursos endógenos para mejorar las condiciones existentes tanto económicas como sociales, y con el objetivo de despertar en los pobladores la capacidad para resolver sus propios problemas.

Además pudiera considerarse como un proceso complejo que se concibe en un contorno territorial donde interviene la sociedad local, pero en el que también se cuenta con un espacio humano de un ser con intereses y vivencias particulares en un ámbito de relación más inmediato, con creencias y valores que van a retroalimentar lo colectivo desde sus propios aprendizajes. Es una alianza entre actores con el fin de impulsar procesos de cambios para el mejoramiento de su bienestar colectivo, en la medida en que logran configurar el patrón de organización que se mantiene a lo largo del tiempo en virtud de haber adquirido ciertas capacidades para mejorar las condiciones de vida. Si un sistema es sostenible es también durable ya que es capaz de auto-organizarse, de reproducirse y de auto-generar las condiciones para su continuidad.

1.3 Situación de la PEA en Cuba.

Según el INDEC “La integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada.”⁵

La población de 15 años y más a los efectos de su situación de actividad, se divide en Población Económicamente Activa e Inactiva. En el caso cubano acorde con los datos del Censo de Población y Viviendas del 2002, la PEA constituye el 49,8% de esta población (lo que es a su vez la tasa de actividad) y la PNEA el 50,2%.

Estas proporciones parecen haber variado en el tiempo, siendo que encuestas recientes las sitúan en el 2006, de 53,5% para la PEA y 46,5% para la PNEA.

Por sexo, existe un predominio de los hombres en la PEA (65,0%) y de las mujeres en la PNEA (65,2%). Ello significa que existe una mayor incorporación de los hombres a la población económicamente activa.

Por territorios, en las provincias que se extienden desde Pinar del Río hasta Camaguey, incluyendo el municipio especial Isla de la Juventud, la proporción de la PEA con relación a la población de 15 y más, es decir la tasa de actividad, es superior a la media nacional y en consecuencia la relación PNEA - población de 15 y más, es inferior.

Lo contrario ocurre en las provincias orientales, desde Las Tunas hasta Guantánamo. El análisis por sexo en el nivel territorial también muestra situación similar, con las excepciones de Villa Clara y Sancti Spíritus para el sexo femenino. En estos territorios la proporción de la PEA con respecto a la población de 15 y más, para las mujeres, es ligeramente inferior a la media nacional, en tanto la proporción de la PNEA, es ligeramente superior a la media nacional.

Si tomamos como referencia la estructura de la población cubana a partir de su edad laboral atendiendo a su mayor probabilidad de formar parte de la

⁵ Situación y Evolución Social (Síntesis N°4); INDEC. Disponible en: http://www.indec.gov.ar/glosario/textos_glosario.asp?id=37

población económicamente activa, tenemos que, según datos de los Censos de Población y Viviendas de los años 1953, 1970, 1981 y 2002, la población en edad laboral ha venido evolucionando en el tiempo hasta alcanzar valores en el entorno de un 60% del total en el 2002, con decrementos en la edad pre-laboral e incrementos en la post-laboral.

La evolución de este tipo de estructura alerta en cuanto a:

- Es necesario tener en cuenta que los cambios estructurales en la dirección antes señalada pueden ser aprovechados positivamente para el crecimiento eficaz y eficiente de la producción de bienes y servicios atendiendo al crecimiento de la población en edad laboral, y el incremento potencial de su participación en la actividad económica.
- Con el transcurso de los años, la estructura de la población en edades laborales y no laborales se ha modificado. Del año 1953 al 2002 se observa un crecimiento sostenido de la población en edad laboral, un decrecimiento en la edad pre laboral y un crecimiento en la post-laboral. En el año 2021 es probable que se llegue a un punto de variación estructural, a partir del cual continúa disminuyendo relativamente la población en edad pre-laboral, y comienza el decrecimiento de la laboral; en tanto que la post-laboral mantiene su crecimiento a un ritmo mayor, síntoma del envejecimiento poblacional reflejado además en el comportamiento del índice de dependencia potencial. Esta situación pone de manifiesto la necesidad de prestar especial atención a las políticas socioeconómicas dirigidas a lograr una mayor incorporación de la población a la actividad económica, y un incremento sostenido de la productividad del trabajo, que impacten positivamente en el crecimiento de la riqueza social fundamentalmente por la vía intensiva.

Las posibles políticas socioeconómicas a implementar en las direcciones antes señaladas, han de tener en cuenta la satisfacción creciente de las necesidades básicas de la población y el logro de mayores niveles de calificación de la fuerza de trabajo, como condiciones necesarias para una participación más efectiva de la población en la actividad económica.

1.3.1 Desarrollo local en Cuba

La aplicabilidad del concepto desarrollo local en Cuba, tiene una significación indudable y diferente. A lo largo de todo el país y en cada uno de los territorios existe un fuerte desarrollo institucional en materia comunitaria y también se ha avanzado notablemente en términos de infraestructura, así como en la creación de un importante potencial humano;^{6 7}

En las condiciones de la sociedad cubana enfrascada en las transformaciones hacia el socialismo, este fenómeno tiene aristas muy diversas que van desde el elemental conocimiento de la localidad en la que se gestiona y realiza el desarrollo como parte de la actividad cotidiana de la sociedad, hasta el dominio de las direcciones en que se presenta la necesidad del progreso social para alcanzar el ideal socialista del desarrollo.

El caso de Cuba presenta condiciones especiales en cuanto a posibilidades reales en búsqueda de una solución a los problemas que enfrenta, lo que viene determinado por el grado de independencia política que ha alcanzado su sistema institucional, el cual sin que se pretenda decir que es perfecto posee condiciones que le permiten elevar su capacidad de auto perfeccionamiento. En esta dirección, la gestión del desarrollo local a partir de una combinación de los enfoques centralizados con una utilización creciente de las capacidades internas de los territorios para generar procesos de desarrollo, puede convertirse en una palanca para enriquecer las posibilidades de búsqueda de soluciones de los problemas que se enfrentan y delinear la principales vías para a partir de una participación activa de los gobiernos locales, gestionar el desarrollo también desde los territorios.

⁶ Puede ampliarse en el artículo de Candido López, "Desarrollo Humano Territorial en Cuba: Metodología para su evaluación y resultados", en Economía y Desarrollo, número especial de 2004, pp. 127-149.

⁷ A propósito del tema, puede consultarse de Alodia Alonso: "Desigualdades territoriales y desarrollo local. Consideraciones para Cuba", en el número especial de la Revista Economía y Desarrollo, correspondiente al año 2004. En igual fuente puede consultarse a Joaquín Olivera: "Percepciones de un estudio de caso sobre el Desarrollo Local", a partir de las experiencias del Municipio de Yaguajay.

En algunos casos se han preparado condiciones para desencadenar un proceso de desarrollo local a partir de la capacidad endógena de los territorios, un ejemplo fehaciente es el que se ha venido haciendo con el trabajo de las oficinas de los historiadores de distintos centros históricos de ciudades del país, fundamentalmente el de la Ciudad de la Habana, donde además de liberar en cierta medida al Estado Central de los aportes para la restauración y conservación de dichos centros históricos, se ha ido generando una capacidad financiera capaz de ir haciendo frente a otros problemas económicos, sociales y medio ambientales de esos territorios e inclusive generan excedentes para aportar al balance financiero central, demostrando esto el importante papel que juegan los estudios locales en la gestión del desarrollo.

Cuba es uno de los países en vías de desarrollo en el mundo y se ha empeñado en los últimos años en buscar estrategias para mejorar la calidad de vida, el desarrollo de la economía, la formación académica de las personas, la conservación de nuestras costumbres y tradiciones, con lo que ha demostrado que es posible lograr un avance en la sociedad si se aprovechan bien los recursos endógenos.

El desarrollo local que se promueve en Cuba en opinión de Limia (2004) se distingue en rasgos esenciales de las fórmulas predominantes en el mundo, pues considera que no se encamina en dirección a la privatización de los recursos, a la fragmentación de los sectores populares, ni a restablecer o hacer gobernable la acumulación capitalista. Es decir se desarrollan procesos de desarrollo local que favorecen de manera generalizada a toda la sociedad. Afirma que entre los rasgos básicos del desarrollo local se encuentran:

- Su incorporación como un elemento de la estrategia nacional global y se estructuran de forma integral, es decir, en las dimensiones económicas, sociales, políticas y culturales.
- Se apoyan en una diversidad de formas de propiedad social sobre los medios fundamentales de producción como eje organizador de las relaciones sociales, y se encaminan a fortalecerla.
- Se fundamentan en el incremento de la participación popular comunitaria de manera cada vez más calificada e interesada en el ejercicio del poder

político.

- Definitivamente no son privatizadoras, los procesos de desarrollo local.
- Amplían las posibilidades de empleo en el sector socialista de la economía e incrementan la producción de bienes y servicios para la población, además de generar recursos para promover diferentes proyectos sociales de carácter específicamente local.
- Persigue el desarrollo sustentable, armonizado con el entorno, y se dirige a incrementar la calidad de la vida integralmente. Es decir, se orientan a la promoción del incremento de la calidad de la vida sobre la base del desarrollo sustentable y de carácter emancipatorio y dignificador.

La perspectiva del proyecto revolucionario cubano propone una concepción del desarrollo centrada en la persona como totalidad cultural concreta, así como en sus vínculos solidarios con los demás y una relación armónica y sostenible con el ambiente. Es por tanto, ante todo, el desarrollo integral, cada vez más equitativo y producto de la participación y la energía creadora de todos.

Abarca, en consecuencia, de forma integral la totalidad de los complejos procesos asuntos de la vida de la comunidad en los planos sociales, políticos, económicos, medio ambientales, de salud, culturales, etc. Las implementaciones de iniciativas de desarrollo local cuentan no sólo con fortalezas que la viabilizan, sino que también enfrentan determinados obstáculos a superar, estos obstáculos según Limia (2004) se expresan en:

- Estructuras estatales organizativas, normas legales y políticas de funcionamiento, algunos estilos de dirección preferidos y establecidos, las mentalidades dominantes en cuanto a cómo se concibe la toma de decisiones, la participación popular y la estructura de la personalidad predominante, que ha sido socializada para el modo de participación establecido pero que, como resultado de la obra revolucionaria, es altamente individualizada, capaz por el nivel de instrucción, y exigente en su condición de finalidad social.

Resulta medular la pregunta formulada por Limia (2004) sobre ¿Cuál es el tipo de desarrollo local que se promueve en Cuba:

- El desarrollo local lo concebimos a la luz de la concepción promovida por la ideología de la Revolución Cubana, (...) Es por tanto, ante todo, desarrollo humano desplegado sobre la base de la justicia social y en una relación que lucha por ser armónica con la naturaleza.
- El desarrollo local ha de conducir no sólo a mayores niveles de sustentabilidad del desarrollo, sino también a mayor equidad, despliegue y enriquecimiento de la individualidad. Su finalidad última es la elevación de la calidad de vida de las personas en el sentido no sólo de mejorar sus niveles de ingresos y condiciones materiales de existencia, sino también de elevar su espiritualidad y los niveles de equidad social en los planos clasistas, de géneros, raciales y etéreos.
- Requiere de la participación cada vez más calificada e interesada de todos los actores involucrados en el mismo (...).
 - Es un desarrollo promovido por el acuerdo, la discusión y el compromiso de los actores sociales populares a través de sus organizaciones estatales, políticas y de masas reales.
 - Propicia el restablecimiento de las afectaciones al medio ambiente acumuladas históricamente.
 - Potencia el uso, disfrute y disposición cada vez más eficiente, sustentable y justo, de los recursos de los territorios, así como la participación política ciudadana y el enriquecimiento espiritual creciente.
 - Se construye a partir de la especificidad de la cultura local como parte orgánica de la cultura material y espiritual del país (...). Es un desarrollo que toma en cuenta las dimensiones históricas y culturales, así como espaciales y temporales del territorio.
 - La promoción del desarrollo local exige:
 - a) Capacitación de los recursos humanos.
 - b) Vinculación del sistema de educación y de capacitación de los actores sociales con el perfil productivo de cada territorio.
 - c) Vías de acceso al financiamiento.
 - d) Vías de acceso a la información sobre mercados, tecnologías y líneas de comercialización.
 - ♣ El desarrollo local requiere de diseños adecuados de sistemas de gestión (coordinación de la toma de decisiones con la ejecución de las

tareas y la medición de sus impactos) a nivel municipal y provincial, los cuales han de convertir en realidad los potenciales productivos de los territorios para sustentar proyectos de desarrollo social y cultural.

- La aplicación de las ciencias sociales y humanísticas al desarrollo local implica que ellas deben estar encaminadas en su quehacer no al asistencialismo ni a la intervención episódica.

Después de este análisis se puede concluir que:

- Para Cuba la experiencia del desarrollo local resulta una alternativa viable que puede y debe articularse, y complementarse con la estrategia de desarrollo nacional.
- Existe un alto potencial en todos los territorios del país, siendo el capital social creado a lo largo de la obra de la Revolución el elemento clave que posibilitará dar respuesta a los nuevos retos, desafíos y oportunidades que el nuevo paradigma de la globalización genera, y fundamentalmente materializar la estrategia de desarrollo planteada por el proyecto revolucionario cubano centrada en la persona como totalidad cultural concreta, así como en sus vínculos solidarios con los demás, y en una relación armónica y sostenible con el ambiente, que eleve la calidad de vida de las personas, su espiritualidad y los niveles de participación ciudadana y equidad social.

El debate académico en Cuba ha aportado hasta el presente importantes contribuciones sobre el desarrollo local. Universidades como la de La Habana, Universidad Central de Las Villas, las de Sancti Spíritus, Holguín, Granma y Pinar del Río o centros de estudios como el Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas, el Centro de Desarrollo Local del CITMA, a través de eventos nacionales, internacionales y de la Red Inter universitaria.

Por lo que se pudo identificar como rasgo relevante la emergencia de respuestas innovadoras a la crisis desde un enfoque ambiental y de gestión sustentables, promovidas por actores locales decisores cuya comprobada efectividad no solo demostró la posibilidad de su réplica, sino además, la existencia de condiciones subjetivas en las localidades para encarar de manera

independiente la respuesta a sus problemas cotidianos, sin depender de la acostumbrada verticalidad de los mecanismos de gestión y administración. Por ello se considera que estas comunidades locales pueden tomarse como referencia para estudios desde el enfoque integrador de la Sociología, al revelar su capacidad de movilizar sus potencialidades endógenas, que en no poca medida se localizan en nuevos modos de comportamiento colectivo frente a la crisis ⁸.

Desarrollo Endógeno

A partir de 1990 se ven sus principales acepciones, con un matiz neo-estructuralista como el desarrollo “desde dentro”, contraria a la política de desarrollo “hacia adentro” defendida por los neoliberales, donde debe generarse un nuevo proceso de industrialización entorno a un proceso endógeno de acumulación, absorción y generación de progreso tecnológico, posibilitando orientar la producción hacia el mercado interno o externo.

La concepción sobre el desarrollo tiene en su origen una estrategia de desarrollo propuesta por Friedman y Douglas para países asiáticos, basada en la integración del desarrollo rural con el urbano. Con las zonas rurales, con un mercado local propio, que estuvieran orientados a la satisfacción de las necesidades básicas de las comunidades locales, y que funcionaran en paralelo con la economía de exportación.

Por otra parte, la idea de los enclaves espaciales selectivos de Stöhr, argumenta que todas las comunidades territoriales disponen de una serie de recursos económicos, humanos, institucionales y culturales, que constituyen su potencial de desarrollo endógeno, a saber: Estructura productiva, mercado de trabajo, capacidades empresariales, estructura social y política, tradiciones, cultura, etc., que son específicos. De acuerdo con este razonamiento, el desarrollo endógeno es el proceso de desarrollo que surge de la capacidad de

⁸ Se estudiaron respuestas novedosas en comunidades de la provincia de Holguín, como Bariay (<http://monografias.com>) Yareyal, y Valle de Santa Rosa (Arias, Labrada y Hernández, 2005).

la población de un territorio para liderar su propio desarrollo, por medio de la movilización de su potencial endógeno, y con el objetivo de mejorar el nivel de vida.

El desarrollo endógeno es un conjunto de acciones y fuerzas ejecutadas por la comunidad en su localidad, utilizando el potencial de desarrollo de la misma, para satisfacer las necesidades del presente sin afectar las capacidades de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades. En esta concepción de desarrollo están presentes la dimensión humana y la preocupación por el ambiente, el respeto por el medio, un adecuado equilibrio entre el desarrollo y la preservación de la calidad de la vida y de los recursos naturales. Por lo tanto es un proceso de crecimiento económico y cambio estructural con el fin de mejorar el nivel de vida de la población.

Según los informes sobre el desarrollo humano del PNUD " El objetivo básico del desarrollo sea más democrático y participativo. Una de ellas es el acceso al ingreso y al empleo, a la educación y a la salud, y a un entorno físico limpio y seguro. A cada individuo debe dársele también la oportunidad de participar a fondo en las decisiones comunitarias y de disfrutar de la libertad humana, económica y política.

El desarrollo endógeno trata de optimizar la dinámica de estos recursos locales, mejorando la diversidad cultural, el bienestar humano y la estabilidad ecológica del contexto territorial y social. Este proceso está abierto a la experimentación, bien sea con los conocimientos y prácticas tradicionales, internas y externas, y busca formas de resistir las tendencias de idealizar a las culturas tradicionales y de rechazarlas como inferiores. Es una respuesta al proceso actual de modernización global, que en muchos aspectos, está teniendo el efecto opuesto.

También persigue que los procesos locales y globales se complementen. Su meta es el desarrollo en el nivel local de la comunidad, pero que este desarrollo trascienda hacia un ámbito más amplio, el de la economía del país y del mundo.

Como ya se señaló, el surge cuando las personas de una comunidad se organizan, comunican, y deciden utilizar sus recursos para compartir los conocimientos con el propósito de promover el progreso de su comunidad. En el desarrollo endógeno intervienen diversos aspectos, como:

La transformación de los recursos naturales.

La construcción de cadenas productivas que enlacen los procesos de producción-distribución y consumo.

El aprovechamiento eficiente de la infraestructura.

La incorporación de la población excluida.

Adopción de nuevos estilos de vida y consumo.

El desarrollo de nuevas formas de organización, tanto productiva como social.

Construcción de microempresas y cooperativas.

El respeto de las particularidades regionales y nacionales, potenciando sus propias fuerzas.

El desarrollo de tecnologías alternativas.

La transformación de recursos sin comprometer las generaciones futuras, ni la productividad ecológica

Bajo esta misma directriz, el Ministerio de Ciencia y Tecnología (CITMA) propone colocar el conocimiento como eje fundamental para transformar las condiciones sociales, económicas e institucionales, de manera tal, que permita el crecimiento y el desarrollo socio-productivo local a través de la promoción, organización y fortalecimiento de los sistemas locales de innovación. Ello implica poner en sintonía a las instituciones públicas, académicas y de investigación tecnológica con la sociedad y sus saberes populares para que de manera conjunta se puedan construir nuevos espacios locales a partir de las capacidades, recursos y riquezas de cada región, que lleven al desarrollo humano y la productividad en función del desarrollo sustentable.

El desarrollo endógeno se funda principalmente en las estrategias, los valores, los principios, las instituciones, y los recursos locales. Por ello pueden diferir las prioridades, las necesidades y los criterios para el desarrollo que exista en cada comunidad y puede que no sean las mismas que posee el trabajador en

desarrollo. Considerar los valores culturales, y hallar un equilibrio entre los recursos locales y externos. La meta del desarrollo endógeno es empoderar a las comunidades locales en tomar el control de su propio proceso de desarrollo.

El desarrollo endógeno tendría tres dimensiones, a saber:

- Económica, que confiere a los empresarios locales el papel de organizadores de los factores productivos locales para generar un nivel de productividad que haga posible competir en los mercados.
- Sociocultural, que se presenta por los valores e instituciones locales que sirven de base al proceso de desarrollo.
- Político-administrativo, representada por un conjunto de políticas territoriales que permiten la creación de un entorno económico local favorable, capaz de desplegar las potencialidades locales y de proteger al territorio de interferencias externas.

Así," cuando la comunidad local es capaz de utilizar el potencial de desarrollo y de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominar desarrollo endógeno: el concepto se apoya en la idea de que las localidades y territorios disponen de recursos económicos, humanos, institucionales y culturales y de economías de escala no explotadas, que constituyen su potencial de desarrollo".

Capítulo 2. Potencialidades de la PEA para el desarrollo local.

2.1 Caracterización socioeconómica del municipio Moa.

El municipio Moa se localiza en el nordeste de la provincia de Holguín y es uno de los 14 de la región. Tiene una extensión territorial de 730 kilómetros cuadrados. Limita al este con el municipio Baracoa, por el sur con el municipio guantanamero de Yateras, en las cabezadas del río Toa, por el oeste con los municipios “Frank País” y Sagua de Tánamo en la provincia de Holguín, y por el norte con el estrecho de las Bahamas en el Océano Atlántico.

Tiene una población total a finales del 2011 de 75 515 habitantes. Cuenta con 21 646 viviendas, existe un programa de reparación en edificios multifamiliares, que contaba a inicios de año con un plan de acciones en este sentido.

Se constituye como municipio en 1976 con la nueva División Político Administrativa del país. Al triunfo de la Revolución formaba parte de Baracoa. En el período anterior a la mencionada División Político Administrativa (DPA) formó parte de la Región Mayarí, primero, y de la Región Minera posteriormente. Su población al triunfo de la Revolución se calculaba en 12 mil habitantes. Una parte de su población refleja aún sus raíces aborígenes, principalmente en la zona costera del este, como se observa en los asentamientos de Cañete, Cupey y Yamanigüey, colindantes con Baracoa. Ocupa el quinto lugar en extensión superficial entre los 14 municipios de la provincia, incluidos los cayos adyacentes; representa el 8,3 por ciento de la superficie total de la provincia Holguín.

El municipio se encuentra situado en el extremo este de la provincia; es esencialmente montañoso con una estrecha franja semi-llana en la costa Atlántica su límite norte, donde se asientan los principales conglomerados poblacionales. Su geografía se extiende en todo el macizo montañoso Sagua Baracoa que forma parte del Parque Nacional Alejandro de Humboldt, rico en fauna y flora con numerosas especies autóctonas. En este hermosísimo paisaje, cuya altura mayor es el pico El Toldo con 1117 metros de altura, están

enclavados cuatro asentamientos poblacionales rurales, los cuales tienen como actividad económica fundamental el cultivo del café, la silvicultura y la minería; en el municipio se encuentran los principales yacimientos de minerales lateríticos con altos contenidos de hierro, níquel, cobalto y otros minerales, en la que se ha desarrollado una poderosa industria niquelífera con un volumen productivo considerable.

El municipio lo integran 20 asentamientos poblacionales, dos con la categoría de urbanos y 18 rurales, cuatro de estos forman parte del Plan Turquino, programa de la Revolución para desarrollar económica y socialmente la zona montañosa del país. Al este del territorio están situados siete asentamientos, uno de ellos urbano, Punta Gorda, creado por orientaciones del Comandante Ernesto Che Guevara en los inicios del triunfo de la Revolución y seis rurales. Esta parte del territorio colinda con Baracoa, siendo su límite natural el río Jiguaní. Al oeste se encuentran siete asentamientos rurales con baja densidad poblacional, colindantes con los municipios de Sagua de Tánamo y Frank País. Al sur, muy próximo a la cabecera municipal está situado el asentamiento La Veguita. Más al sur, en medio del macizo montañoso, radican tres de los cuatro asentamientos de montaña que tiene el territorio. El otro asentamiento rural de montaña es La Melva al sureste, colindante con el municipio Yateras, provincia Guantánamo.

El grado de urbanización es el 85.0 por ciento, la cabecera municipal es la ciudad de Moa con más de 63 935 habitantes clasificando en la categoría de ciudad de segundo orden. Las condiciones climáticas se caracterizan por un elevado nivel de precipitaciones lluviosas durante el año.

La red hidrográfica es abundante, sobre todo al este, con ríos de mediano caudal como el Potosí, Jiguaní, Quesigua y Cayo Guam, que corren entre las montañas de abundante vegetación, lo que hace que sus aguas sean siempre de una temperatura agradable para los bañistas y campistas. Algunos tienen bellísimas cascadas en su recorrido al mar.

Las costas alcanzan una longitud de 60.1 kilómetros. En toda la costa existen pequeños espacios con posibilidades de usarse para el disfrute de la población.

El municipio cuenta con la Bahía de Moa donde se desarrolla la actividad portuaria de gran importancia económica en la importación y exportación de mercancías tanto para la industria como para el resto de la economía. Esta instalación portuaria ampliada en su objeto social podría aportar a la economía holguinera y del país sustanciales ahorros de combustible y otros recursos. También tiene enclavada en su litoral un puerto pesquero con un alto potencial por explotar.

La presa Nuevo Mundo, nombre con el que se conoce la presa de Moa es una de las más importantes de la provincia y quizás única de su tipo por haberse construido entre montañas y a gran altura sobre el nivel del mar. Posee una capacidad de embalse de 142.8 Mm³

El desarrollo económico del municipio se basa en lo fundamental en las actividades de la industria, la que aporta el 79.8 por ciento de los valores, seguido de la Construcción y el comercio.

En la clasificación agro-productiva de los suelos del municipio, de acuerdo a la superficie estudiada, predominan los suelos muy poco productivo con el 99,7 por ciento del total, le siguen los pocos productivos con el 0,3 por ciento. El área agrícola es de 66 939 hectáreas y sólo el 13.0 por ciento son estatales, el resto pertenecen a las diferentes formas de producción no estatales.

Se dedican las tierras a los cultivos de viandas, hortalizas, granos, café, cítricos, frutales y ganadería entre otros.

Con importancia relevante se han desarrollado fabricación de níquel, la generación de energía eléctrica, los derivados de la industria láctea y cárnica.

La esperanza de vida al nacer en el período 2005-2011 es de 79,12 años; para los hombres 77,43 y para las mujeres 80,94 la más alta del país.

Moa es el municipio menos envejecido de la provincia con el 10.3 por ciento de su población comprendida en 60 años y más.

La zona montañosa moense del Plan Turquino Manatí ocupa 573 kilómetros cuadrados, el 78 por ciento de la superficie total. La población es sólo 1 615 habitantes distribuidos en 4 asentamientos poblacionales.

El municipio dispone de unidades para la asistencia médica y social, con 1 hospital, 2 policlínicos, 3 clínicas estomatológicas, 2 salas de rehabilitación, 2 hogares maternos, 91 consultorios del médico de la familia. En la asistencia social existen 2 casas de abuelos. La dotación normal de camas en unidades en servicios alcanza las 431 de asistencia médica.

En el curso 2010/2011 la matrícula en los diferentes niveles de enseñanza sobrepasaron los 14 806 alumnos en los 51 centros educacionales de la enseñanza Pre escolar, primaria, media y del nivel universitario.

La actividad de cultura muestra un desarrollo sostenible con una amplia programación que se extiende a todas las comunidades y zonas del municipio. Se realizan anualmente las tradicionales fiestas populares. Esta creada una agrupación artística de niños al estilo la Colmenita que gana cada día en calidad artística y nivel de actuaciones dentro y fuera del municipio. La música cuenta con una orquesta profesional de música popular, así como varios grupos de aficionados. Existen muchas manifestaciones en la escultura, la literatura, entre otras. Muchas esculturas que hoy embellecen la ciudad han salido de las manos de artistas moenses.

En el deporte dispone de 38 instalaciones de las cuales 1 es piscina, 8 salas deportivas y 29 terrenos al aire libre. Existen en el municipio 3 atletas considerados glorias deportivas y figuras relevantes, que han participado en numerosos eventos internacionales.

Moa cuenta con hijos ilustres que con su propia vida han enriquecido la gloriosa tradición de lucha del pueblo cubano y aunque no nacieran aquí como

Pedro Soto Alba son considerados por el pueblo como hijo suyo y constituyen un ejemplo a seguir por las nuevas generaciones.

Las nuevas inversiones del municipio generaran más de 1 500 empleos productivos a generar, más los que han sido creados como trabajadores por cuenta propia para un total de aproximadamente 2000 nuevos empleos.

Fueron entregadas 637.1 ha por el Decreto 259.

Cantidad de tierra entregada por el Decreto – 259,	637,1 ha
○ Cultivos varios	401,4
○ Ganado mayor	84,4
○ Ganado menor	44,5
○ Café	69,0
○ Forestales	8,6
○ Arroz	29,2

2.2 Análisis de la PEA para satisfacer las necesidades de fuerza de trabajo en sectores emergentes del municipio de Moa.(Ver Anexo 7).

Factores demográficos de incidencia en la Población económicamente activa.

Natalidad.

El municipio de Moa tuvo 1148 nacidos vivos en el 2011 y una tasa bruta de natalidad de 15.3 x 1000 habitantes, la tasa anual de crecimiento fue de 5.3 x 1000 habitantes, la cual va disminuyendo respecto a años anteriores como consecuencia lógica de la tendencia creciente en el país de disminución gradual de la tasa de natalidad como parte del envejecimiento poblacional, el aumento de la esperanza de vida, la disminución de la mortalidad que en el

2011 en el municipio se comporto en 4.7 x 1000 habitantes, siendo la mas baja de la provincia Holguín, todo ello gracias a los altos niveles educacionales y sociales alcanzados por la revolución.

Ello puede provocar a mediano plazo no garantizar toda la fuerza de trabajo que demanda el municipio, sin embargo, a la altura del 2012 Moa contaba con una población en edad laboral (PEA) de 33 890 personas, lo que da una garantía a corto plazo de la fuerza de trabajo demandada para las inversiones en los diferentes sectores socioeconómicos del municipio Moa.

Mortalidad.

La Tasa de Mortalidad del municipio es de 4.7 x 1000 habitantes, siendo esto consecuencia de la esperanza de vida que alcanza más de 70 años la que ha aumentado considerablemente a partir del triunfo de la revolución y como consecuencia del desarrollo social alcanzado, y también como consecuencia natural de que Moa sigue estando entre los 3 municipios mas jóvenes del país con un promedio de edad de alrededor de 40 años. En el año 2011 el municipio de Moa tuvo la Tasa de Mortalidad mas baja de la provincia de Holguín. La Tasa de Mortalidad Infantil a finales del 2011 fue de 3.5 x 1000 nacidos vivos.

Migraciones.

Moa se ha caracterizado históricamente por ser un municipio receptor de personas emigrantes de diferentes regiones del país, incluso receptor de emigrantes temporales procedentes de diferentes países que en determinados momentos históricos han desarrollado importantes inversiones en el sector de la minería del níquel y convenios de colaboración con Cuba, como es el caso de los norteamericanos antes de 1959 y posterior al triunfo de la revolución los que más se destacan son la antigua Unión Soviética y Checoslovaquia. Algunos de estos emigrantes se asentaron definitivamente en el municipio y crearon sus familias.

Con el triunfo revolucionario del 1 de Enero de 1959 se inició en Moa un vertiginoso desarrollo social, político y económico que convierte al territorio de un aislado y atrasado barrio de Baracoa en un término municipal con constantes progresos, y en años posteriores en una ciudad industrial. Ya en 1963 Moa contaba con 16 371 habitantes siendo convertido por la revolución en municipio de la provincia de Oriente.

Aunque el territorio de Moa venía incrementando de manera sostenida su población residente desde mediados de la década de 1950, en los años que median entre 1970 y 1980 el auge constructivo provocado por el desarrollo de la Industria del Níquel provoca un extraordinario crecimiento de la población flotante o no residente, que rebasó la cifra de las 30 mil personas en sus momentos picos.

Es significativo que la población de Moa creció de 37 688 habitantes en 1982 a 75515 habitantes en el 2012, por lo que la mitad del crecimiento de la población del municipio desde su surgimiento como poblado a finales del siglo XIX hasta nuestros días se produjo en este período. Se aprecian tres momentos relevantes en el estado de las migraciones internas del municipio Moa después del triunfo revolucionario, (1982-1990), (1991-1994) y (1 995-2012). Es importante destacar, que si bien el crecimiento de la población residente fue significativo a partir de los primeros años de la década de 1950 por la considerable cantidad de migrantes de otras provincias y municipios en el período 1982-2012, sobre todo guantanameros y santiagueros, estos representan desde el punto de vista cultural un aporte importante a partir de que han transferido a Moa muchas de las tradiciones culturales propias de sus regiones de origen. No por ello se dejan de reconocer algunas tradiciones culturales traídas a la localidad como parte del asentamiento de migrantes procedentes fundamentalmente de la zona de Baracoa en la primera mitad del siglo XX.

Etapa 1 1982-1 990: Acelerado Crecimiento poblacional.

Según el semanario informativo El Níquel, para la primera mitad de la década de los años 90 del pasado siglo XX en el municipio de Moa unos 10 000 hombres de diversos municipios del país escribían páginas heroicas a favor del desarrollo socioeconómico del territorio y del país. Una de las obras destacadas en este programa lo constituía la Planta de Níquel de Punta gorda, la mayor instalación industrial que se ejecutaba en Cuba por esos años, a un costo de 600 millones de pesos. Otras obras que demandaron gran cantidad de mano de obra especializada fueron el Complejo Hidráulico de Nuevo Mundo, obra inducida por el futuro centro niquelífero de Punta Gorda, así como el Combinado Mecánico del Níquel, el programa de la vivienda, la base de campismo de Cayo Guam, el Centro educacional para niños soviéticos y el movimiento de tierra para el nuevo hospital, entre otras.

Este auge económico y social condicionó que el flujo migratorio fuera una constante en el crecimiento de la población residente del municipio, ya que Moa se iba convirtiendo en una ciudad con toda la infraestructura necesaria para su desenvolvimiento general.

En el año 1982 la población total de Moa había alcanzado la cifra aproximada de 37 656 habitantes, este crecimiento se venía produciendo como consecuencia del intenso programa de desarrollo socioeconómico del territorio.

El comportamiento del crecimiento de la población en el territorio en el período 1 982-1 990 se comportó como muestra la siguiente tabla:

AÑOS	POBLACIÓN TOTAL
1982	37 656
1983	37 950
1984	38 295
1985	39 615
1986	41 180
1987	45 103

1988	49 079
1999	52 270
1990	55 067

Población total residente en el municipio Moa (1 982 –1 990).

Fuente: Oficina Municipal de estadísticas Moa.

Como se aprecia, la Tasa media anual de crecimiento en Moa tuvo saldos positivos en toda la década de 1 980. Es de significar que en el año 1986 se inaugura la Planta de Níquel Empresa comandante Ernesto Che Guevara, la que se convirtió en una importante fuente de empleos para la población residente y mano de obra de otros territorios.

Muchas de las personas que se convirtieron con el paso de los años en residentes permanentes ante las posibilidades de empleo, vivienda y servicios en el municipio, arribaron a Moa como migrantes temporales en la década de 1980.

Etapa 1991-1994: Ligero decrecimiento poblacional.

Los primeros años de la década de 1 990 metieron a las empresas productoras de níquel en un círculo vicioso, donde sobrevivían en el mercado internacional a duras penas. La pérdida de los mercados socialistas estranguló el suministro de recursos, las carencias hundieron la producción, el descenso productivo desangró las arcas de la industria, la escasez de fondos agravó el proceso de descapitalización de las fábricas, el deterioro agudizó la ineficiencia fabril y la producción siguió cayendo aún más. En 1 994 se produjo casi la mitad de la producción de níquel que en 1 989 como refleja la tabla que se muestra a continuación:

AÑOS	PRODUCCION DE NIQUEL EN Tn.
1 989	46 509
1 990	40 000

1 991	33 944
1 992	35 500
1 993	30 227
1 994	26 362

Producción de níquel años (1 989 -1 994)

Fuente: Oficina Municipal de estadísticas Moa.

El hecho de que la economía moense descansa casi exclusivamente en el sector del níquel, tuvo impactos significativos en el crecimiento de la población, la que tuvo un ligero decrecimiento en esa etapa, específicamente entre los años 1993 y 1994 donde el período especial impactó de manera más fuerte. Los datos siguientes así lo rebelan.

AÑOS	POBLACIÓN TOTAL
1991	57 267
1992	58 592
1993	58 316
1994	58 221

Población Total residente en Moa (1 991 - 1 994).

Fuente: Oficina Municipal de estadísticas Moa.

Aunque el decrecimiento de la población residente en el municipio en esta etapa no fue significativo desde el punto de vista cuantitativo, fue un reflejo de las dificultades económicas por las que atravesaba el país en esos años.

Etapa 1 995-2 009: Nuevo crecimiento poblacional.

Antes de concluir 1995 los trabajadores del níquel sintieron que las condiciones comenzaban a cambiar, ese año la Industria Cubana del Níquel redondeó la

producción más alta de ese quinquenio al hacer 43 990 tn, y sobrepasó en más de un 60 % la cifra de 1994.

Muchos vaticinaron la reanimación de la Fábrica de Níquel Comandante Pedro Sotto Alba desde que unió su destino a la corporación Sherrit Inc., pero lo que nadie pensó fue que se produjera una recuperación tan precoz, ni siquiera los ejecutivos canadienses y cubanos que tomaron las riendas de la nueva empresa mixta.

Bajo el nombre de Compañía Moa Níquel SA esta planta supera en un 25 por ciento el plan de 15 mil toneladas de sulfuro de níquel más cobalto. La empresa no sólo retornó a los niveles anteriores de recesión económica, sino que estableció un record productivo en su historia, especialistas de la empresa cubano-canadiense atribuyen el mérito principal a los trabajadores de la fábrica. Un novedoso sistema de dirección ha puesto en prueba la capacidad de obreros y técnicos. Su esencia, la descentralización. Cada una de las plantas de las fábricas administra su propio presupuesto y opera con autonomía. La compañía canadiense ha incorporado tecnología de avanzada para explotar la maquinaria con más intensidad y eficiencia. Hoy se realizan muchas reparaciones sin detener las máquinas como antes, lo cual evita mermas de la producción. En el 90 por ciento de los casos las averías se puede reparar sin detener el proceso productivo. La estimulación material y monetaria forma parte de los incentivos que han permitido el crecimiento productivo.

Lo más sorprendente vino de otra empresa: la Comandante Ernesto Che Guevara. Tristemente famosa por el expediente de desaguizados que acumuló, esta fábrica de tecnología soviética dio en el año 1995 el primer paso hacia la gloria: superó en más de un 40 por ciento las 7 700 toneladas de sinter de níquel más cobalto producidas en 1994, impuso también un record productivo y logró la rentabilidad por primera vez en su historia.

Según refieren sus directivos, en las inversiones tecnológicas acometidas en los últimos años para modernizar las fábricas que han elevado el nivel de eficiencia metalúrgica y económica de manera notable, en el sistema de atención al hombre que incluye mejor alimentación, medios para la protección al trabajador, atención médica, facilidades turísticas y estimulación en MN y CUC están los secretos del incremento de la producción.

El sostenido crecimiento de la producción de níquel que se incrementó de 43 390 tn en 1 995 a más de 62 000 tn en el 2009 según el anuario estadístico, unido a las mejoras en las condiciones de trabajo, el incentivo moral, material y monetario de los trabajadores, así como las posibilidades de empleo que logra esta industria, la que se acrecienta por años debido a las inversiones para el aumento a la producción niquelífera, han sido los pilares fundamentales del crecimiento poblacional del municipio Moa, de 59 148 habitantes en 1 995 a 74 829 habitantes en el 2009. En este período el crecimiento de la producción de níquel y el incremento de las posibilidades de empleo fueron elementos importantes que motivaron el crecimiento poblacional del municipio, que ha estado caracterizado por el arribo a Moa de migrantes procedentes de otros municipios y provincias del país, práctica llevada a cabo desde mediados de la década de 1950 pero acrecentada en la década de 1 980, cuando comenzaron a arribar a la localidad cantidades considerables de migrantes internos, en esa etapa temporales, la mayoría de los cuales se convirtieron con el paso de los años en residentes permanentes y formaron familias.

Los datos consultados demuestran que Moa en las últimas décadas del pasado siglo tuvo crecimientos sostenidos de población, y más recientemente en la presente década, fue uno de los municipios de la provincia de Holguín que mayor Tasa Anual de Crecimiento poblacional tuvo conjuntamente con los municipios Rafael Freyre y Holguín.

En el censo de población y vivienda del año 2 002 aparece el municipio Moa como uno de los de menores niveles de población residente nativa, con el 49 por ciento, solamente comparada con Varadero 44,7 por ciento o algunos municipios de Ciudad de la Habana como Playa con 45,1 por ciento y Habana

del Este con 27,7 por ciento, donde las inversiones extranjeras, industriales y del sector del turismo son el principal impulsor de la movilidad de personas de diferentes partes del país hacia esas regiones.

Encuestas realizadas a migrantes procedentes de otras regiones del país asentados en Moa durante estos últimos 30 años señalaron que las principales motivaciones para establecerse definitivamente en la localidad y formar familias fueron las posibilidades de empleo y viviendas y más recientemente los sistemas de estimulación al trabajador aplicados en la industria del níquel.

En el caso de Moa, todo indica que de materializarse las inversiones proyectadas dentro de la industria del níquel, el número de habitantes puede seguir creciendo.

Principales núcleos de migrantes internos en el municipio Moa.

La localidad de Moa se caracterizó en la primera mitad del siglo XX por el establecimiento de personas como residentes permanentes procedentes fundamentalmente de Baracoa. Al iniciarse por una compañía norteamericana la construcción de una planta de níquel en la zona en la década de 1950, creció la población y se intensificó a partir del triunfo revolucionario como consecuencia del amplio plan de desarrollo económico y social que desarrolló la dirección de la revolución.

Sin embargo, aunque al Municipio Minero Metalúrgico de Moa en el período comprendido entre los años 1 982 y 2 006 llegaron migrantes de casi todas las provincias del país, según reveló la Oficina Municipal de Registro de Población, las principales provincias emisoras de personas hacia Moa en las tres últimas décadas fueron Guantánamo con y Santiago de Cuba. Holguín también ha sido una provincia con fuerte influencia en la migración hacia Moa.

Datos de otras provincias expresan que Ciudad de la Habana aportó 559 personas. Es necesario destacar que a pesar de que los flujos migratorios internos en Cuba tienen la tendencia de producirse desde las provincias

orientales hacia Occidente y que no es común que los habaneros fijen residencia en el Oriente cubano, un número de ellos se ha asentado en este territorio, constituyendo un elemento que distingue las migraciones internas en Moa del resto de las provincias orientales.

La población total del municipio entre los años 2003 y 2009 se comportó como se refleja en la siguiente tabla:

AÑOS	POBLACIÓN TOTAL
2003	70 881
2004	71 276
2005	71 712
2006	72 414
2007	73 214
2008	73 214
2009	74 829
2010	75 227
2011	75 515

Población Total residente en Moa (2 003 – 2 011).

Fuente: Anuario Estadístico de Moa.

Factores socioeconómicos.

Niveles de ingreso.

El salario promedio anual del municipio fue a finales del 2011 de 584 \$, esto es el resultado de un alto nivel de productividad del trabajo, ambos indicadores son los mas altos de la provincia y uno de los mas altos del país.

Las razones que fundamentan estos niveles de ingreso son fundamentalmente los novedosos sistemas de estimulación en divisas y en moneda nacional y las inversiones en equipamiento moderno fundamentalmente en la industria del níquel, lo que ha incrementado sustancialmente los niveles de productividad del trabajo.

La producción mercantil del municipio a finales del 2011 fue de 1 464,516 millones de \$, según datos de la ONEI (Oficina municipal de estadísticas e información, lo que convierte al municipio en el productor de aproximadamente el 70 % de la producción mercantil de la provincia de Holguín, siendo además uno de los municipios de mayor aporte de moneda libremente convertibles al país por concepto de las exportaciones de níquel y cobalto.

Inversiones.

El plan de inversiones del municipio Moa para el año 2012 ascendió a 192 millones de pesos. Los sectores económicos que más volumen de inversión tuvieron fueron la minería, el transporte y la electricidad.

Sistema educacional.

El sistema educacional de municipio Moa se caracteriza por tener todos los niveles de enseñanza y un alto nivel profesional, se destaca el Instituto Superior Minero Metalúrgico de Moa (ISMMM), única universidad de su tipo en el país y uno de los principales en Latinoamérica en la rama minero metalúrgica.

El sistema de enseñanza del municipio ha logrado que un por ciento importante de la población del municipio obtenga la condición de graduados de nivel superior, ello ha tenido un impacto positivo en la composición de la Población económicamente activa (PEA) porque ha sido una fuente importante de suministro de fuerza de trabajo calificada a las diferentes ramas socioeconómicas del municipio y fundamentalmente a la Industria del níquel.

Solo en el curso 2010-2011 la matrícula de la universidad local tuvo la cifra de 3778 estudiantes matriculados en las diferentes carreras.

La educación técnica profesional también constituye una importante fuente de suministro de fuerza de trabajo calificada para el municipio.

Familia

Un rasgo peculiar de los cambios demográficos en Cuba se relaciona con la **estructura de los hogares y las familias**. Un mecanismo de ajuste típico a la presión ejercida por un crecimiento significativo de la población adulta mayor involucra a la familia conviviente y la adecuación de las redes familiares con acompañamientos por necesidad en viviendas cercanas o intercambios y permutas entre parientes y otros miembros familiares. El alcance de estos ajustes en Cuba es también peculiar, primero por la singular velocidad del cambio y los efectos que puede haber tenido en la composición familiar de una baja fecundidad y la emigración definitiva de personas en las últimas décadas y sobre todo por jefatura de hogares donde la presencia de jefes femeninos es cada día mayor (ONE, 2005).

Por encima de todo, los cambios demográficos que tuvieron lugar después de los años 60 del pasado siglo imponen características específicas sobre la disponibilidad completa de familiar para aquéllos que alcanzarán los 60 años o más de edad después de la década actual en adelante. De hecho, el muy rápido y sostenido descenso de la fecundidad disminuye la presencia de parientes en la familia, pero particularmente de niños y de jóvenes.

Entonces hay objetivamente así, menos posibilidades para las transferencias intergeneracionales de cualquier tipo (incluso la residencia compartida). De conjunto, la migración hacia el exterior que ha tenido lugar ha producido que, en algunos casos al menos, salieran del país familias completas que no causan impacto especial en la disponibilidad de parientes. Pero, como es conocido, algunos de los flujos migratorios ocurridos pudieran haber incidido en las unidades familiares, por la migración de jóvenes en muchos casos, con el consecuente impacto en la disponibilidad de parientes para las personas mayores con necesidad de apoyo.

El impacto que estos dos patrones demográficos tendrían sobre la presencia de parientes pudiera ser importante. Lo interesante y ello es una constatación de investigaciones realizadas, sería el tipo de ajustes que esto ha tenido para la

población adulta mayor y su evolución perspectiva (ONE-CEPDE 2005). Una posible respuesta es un aumento de la población adulta mayor en la actividad económica o una disminución en las tasas de jubilación. La otra respuesta con mayores montos, integridad e intensidad en los últimos años es un incremento del flujo de recursos del estado a los adultos mayores, el cual, ha significado solo por citar los últimos tres años, aumento de significación en las cuantías de jubilaciones, pensiones y también de la asistencia social y en general a la población ocupada del país o parte de ella.

En el caso del municipio Moa las principales razones de la conformación de las familias y su asentamiento en el territorio han sido el desarrollo socioeconómico del municipio y la posibilidad de adquisición de viviendas, unido a los salarios y los sistemas de estimulación y atención al trabajador vigentes en muchas entidades del territorio.

Fuentes de empleo.

El municipio de Moa se destaca por su actividad minero metalúrgica como su principal fuente de empleo, sin embargo, producto del desarrollo alcanzado a partir del todo el proceso de desarrollo socioeconómico impulsado por la revolución a partir de 1959, estas fuentes de empleo se han diversificado a otras actividades socioeconómicas, contribuyendo al desarrollo local. Entre varias se destacan como principales empleadores en el 2011.

- 1- Explotación de minas y canteras. (2 869 trabajadores)
- 2- Educación (3632 trabajadores)
- 3- Construcción. (3731 trabajadores)
- 4- Salud pública.(2661 trabajadores)
- 5- Comercio. (1539 trabajadores)
- 6- Hoteles y restaurantes. (2680 trabajadores)
- 7- Administración pública, defensa y seguridad social. (1360 trabajadores)
- 8- Industria manufacturera. (1423 trabajadores)

Existen otras ramas económicas que tienen impacto en la economía local y generan empleos aunque en menor cuantía, entre ellos se destaca:

1. Actividades de servicios técnicos y personales. (390 trabajadores)
2. Cultura y deportes (118 trabajadores)
3. Ciencia e innovación tecnológica (205 trabajadores)
4. Transporte y comunicaciones. (815 trabajadores)
5. Ganadería y agricultura (820 trabajadores)

Aunque la actividades de trabajo por cuenta propia se han incrementado en el municipio totalizando en el 2011 a 1034 trabajadores por cuenta propia vinculados al transporte privado, actividades inmobiliarias de alquiler, venta gastronómica y otros servicios, consideramos que todavía está por debajo de las potencialidades del municipio ya que en investigaciones desarrolladas anteriormente por estudiantes de la carrera de estudios socioculturales se han corroborado las potencialidades del municipio para desarrollar otras fuentes de empleo.

Los recursos que pueden facilitar el surgimiento de actividades otras socioeconómicas que contribuyan al desarrollo local son: **(Ver anexo 8)**.

Recursos Naturales:

- Ubicación geográfica dentro del Parque Alejandro de Humboldt.
- Recursos Naturales como ríos, bahía de bolsa, playas vírgenes, faja boscosa, variedad de flora y fauna, especies endémicas.

Recursos Económicos:

- Turismo ecológico, turismo de aventuras, turismo de sol y playa, base náutica.
- Pesca.
- Explotación de yacimientos mineros.

Recursos Culturales:

- Cultura culinaria asociada a la pesca, cultura culinaria de platos oriundos de esta zona y heredada de los aborígenes.
- Agrupaciones musicales y de danza.

El diagnóstico interno realizado, matriz (DAFO) corroboró lo siguiente:

Fortalezas:

- F1-** Posición geográfica favorable por encontrarse ubicada en la carretera Moa-Baracoa.
- F2-** El municipio se encuentra situado dentro de la Zona Protegida del Parque Nacional Alejandro de Humboldt.
- F3-** Dispone de recursos naturales específicos como una Bahía de Bolsa , con buen estado en su entorno paisajístico y un río cercano a la comunidad.
- F4-** Posee bienes Patrimoniales tanto Culturales e históricos, tangibles e intangibles.
- F6-** El nivel de desempleados no rebasa el 2 % de la población económicamente activa.
- F7-** Alto sentido de pertenencia de los pobladores nativos.

Debilidades:

- D1-** Mal estado técnico de la infraestructura . (Viales, Alcantarillado, Acueducto, Comunicaciones, Viviendas, Comunales y Transporte).

Oportunidades:

- O1-** Desarrollo del Turismo Ecológico, Náutico, Sol y Playa e histórico cultural.
- O2-** Utilización por parte del turismo nacional e internacional de la infraestructura hotelera creada en el municipio.
- O3-** Desarrollo de un Campismo Popular en el municipio.
- O4-** Explotación de la Fauna Marina de forma dirigida y organizada.

Amenazas:

- A1-** Contaminación ambiental.

Para potenciar el desarrollo local a partir de estos elementos antes señalados el municipio cuenta con un potencial de recursos laborales con preparación técnica y educacional:

Población económicamente activa (PEA) 33 890 personas

Mujeres 12191

Hombres 21699

Ocupados en la economía 33 303

Mujeres 11956

Hombres 21347

Tasa de desocupación 1.7

Mujeres 0.7

Hombres 1.0

Distribución del número de trabajadores por categoría ocupacional en ambos sexos.

Total 25 023

Obreros 11 159

Técnicos 8 879

Administrativos 415

De servicios 3 260

Dirigentes 1 310

2.3 Interrelación de las variables demográficas y socioeconómicas con la población económicamente activa en el municipio de Moa.

El estudio de los recursos humanos con que cuenta una nación o región y sus tendencias futuras ha sido siempre una tarea de primer orden, por su importancia para el desarrollo socioeconómico de los países. Dentro de éste, se considera la composición de los mencionados recursos humanos por edades, sexos, calificación profesional, instrucción, composición familiar, distribución geográfica, etc. Esta consideración nos permite llegar a la

conclusión que el municipio de Moa cuenta con una situación muy favorable respecto a la composición de sus recursos humanos (PEA). **(Ver anexo 2)**

Los Censos aportan la situación laboral de la población del país. Con ella se conforma la PEA y su distribución por sexos, edades y demás atributos sociodemográficos. Usualmente se realiza la pregunta: ¿a qué se dedicaba usted la semana pasada?. Para el caso de los ocupados, los censos revelan la distribución por ramas de actividad, tipo de ocupación y categoría ocupacional.

La siguiente tabla refleja según datos de la Oficina **Nacional** de Estadísticas la distribución porcentual del nivel educacional de la población activa en Cuba en 1986, 2000 y 2005.

	1986	2000	2005
Primaria o menos	23.5	16.1	10.7
Secundario	37.8	30.0	30.0
Medio Superior	29.8	40.2	45.6
Superior	8.9	13.6	13.7
Totales	100.0	100.0	100.0

En el caso del municipio de Moa la situación es muy favorable, considerando que no es cabecera provincial, es decir atípico, y cuenta con todos los niveles de enseñanza y una alta demanda de técnicos y profesionales en las actividades socioeconómicas que se desarrollan en el municipio, entre ellas se destacan la educación, salud y la minería.

Otros datos que se reflejan en la siguiente tabla según datos de la propia Oficina Nacional de estadísticas (2008) expresan la dinámica de la distribución porcentual de la población económicamente activa por edades en el periodo 2007-2020 la cual aumentara porcentualmente en las edades entre 45-59 y 60 y + años, y a lo cual eMoa no es ajeno, aunque es de destacar que sigue estando entre los municipios con la población más joven del país, hecho que la sitúa en una situación bastante favorable con respecto a la mayoría de los municipios. **(Anexo 2 y 3)**

	P O R C E N T A J E S			
Grupos de edades	2007	2010	2015	2020
15-24	10.8	11.0	10	9.3
25-34	22.8	20.1	21.0	21.8
35-44	33.2	31.9	26.3	21.7
45-59	28.4	31.8	37.2	41.1
60 y +	4.7	5.1	5.7	6.1
Total	99.99	99.9	100.2	100.0

Reflexiones finales

La familia y el Estado cubanos, requieren una gran preparación y a su vez **planificación**, en todos los sentidos, a los efectos de enfrentar y solucionar el gran número de retos a los que se enfrentarán. Uno de ellos es el monumental **incremento de los gastos de seguridad** y asistencia social, que incluye la **formación** de un gran número de médicos y especialistas, para atender a esta población. Asimismo, otra de las grandes tareas es la de **preparar el relevo o reemplazo** del elevado número de personas que alcanzarán la edad de jubilación y por tanto dejarán de trabajar. Asimismo, estarán presentes las implicaciones del importante **descenso de la fecundidad**, que determinarán una gran **reducción del monto de personas en edad laboral** y por otra parte, que también **aumentará la cifra de personas que saldrán de la actividad**.

En el centro de las situaciones actuales a solucionar está presente la necesidad de un gran **incremento de la productividad del trabajo**, el cual contribuirá, en cierta medida, a resolver algunos de los problemas antes planteados. Junto con el referido aumento, también se requiere una importante elevación de la producción. Estas cuestiones son las que se debaten en la conclusión de esta primera década del nuevo milenio.

Coincidimos para su posible aplicación en el municipio de Moa con las recomendaciones de (Franco , 2008) en un estudio realizado en el 2007 quien plantea como sugerencias:

Incrementar la población económicamente activa a partir de sus reservas en la PNEA (población no económicamente activa), así como estimular la permanencia en la fuerza de trabajo de la población que arriba a la edad de jubilación podrían constituir caminos requeridos en el mediano plazo, por el inevitable efecto negativo que tendrá la dinámica demográfica actual sobre el tamaño y composición futura de la fuerza de trabajo, en consecuencia, sobre el sistema de seguridad social, lo cuál no descarta la imperiosa necesidad de la economía cubana actual de aumentar la productividad por trabajador. Sin embargo, acciones en este sentido solo serían justificadas a partir del diseño de un conjunto de medidas territorial y ramalmente estructuradas, que garanticen el pleno empleo –en la medida en que el proceso inversionista y en general la evolución económica del país así lo permitan-, y la utilización cada vez más eficiente y provechosa de esta población en actividades sobre todo del sector productivo y que generen ingresos para el país. En otras palabras, la estimulación de la participación económica, deberá ir en concordancia con, o estar sustentada con proyecciones de la capacidad de oferta de empleo de la economía, sobreentendiéndose que se trata de una oferta que no comprometa, sino estimule, la **productividad del trabajo**.

Para el largo plazo, el efecto de estas medidas irá cada vez teniendo menor impacto, por lo que será necesario y conveniente la aplicación -desde el presente- de una política de estímulo a la **fecundidad**, de manera que se garantice el reemplazo. Si bien en un primer momento aumentará la carga demográfica, esta ocurrirá a expensas del crecimiento de la población infantil, lo cual es una situación más favorable, toda vez que el **aumento de nacimientos** y de la proporción de niños (población dependiente) crearía un potencial de **reemplazo importante** para la fuerza de trabajo que va envejeciéndose. En la medida en que estos niños comiencen a incorporarse a la edad laboral, esta carga económica potencial deberá descender.

Las **medidas de estímulo a la fecundidad** deberán concentrar sus beneficios en la mujer trabajadora, de manera que estimulen tanto la entrada, como la permanencia, de un mayor número de mujeres en la fuerza de trabajo durante el período reproductivo, esto contribuiría a incrementar la fuerza productiva, así como a aprovechar al máximo su elevado capital humano.

CONCLUSIONES

El desarrollo local constituye una respuesta alternativa para la economía del municipio por ser un proceso activador de la economía y dinamizador de la sociedad local y se pretende que la investigación sirva para:

- v Aprovechar los recursos endógenos de la localidad a partir de la fuerza de trabajo disponible.
- v Lograr crecimiento económico.
- v Crear empleo.
- v Mejorar la calidad de vida.
- v Conservar la tradición cultural.

La caracterización y diagnóstico de la población económicamente activa para potenciar el desarrollo local demuestra ser de mucha importancia para la toma efectiva de decisiones con respecto a la política de empleo tanto en el sector estatal como en el privado y puede constituir un instrumento de trabajo para las autoridades locales.

RECOMENDACIONES

- Dar a conocer los resultados de esta investigación al gobierno local para la oportuna toma de decisiones.
- Que los resultados de la investigación se pongan en función de la carrera de estudios socioculturales como material de estudio.

BIBLIOGRAFIA

- AGUILA CUDEIRO, Y. *El Desarrollo Local*. [en línea]. [Consultado 2013-01-16].
Disponible en: <http://www.cubasocialista.cu/texto/cmii/cmii02.htm>
- Arguello, O., 1973 Migración y cambio estructural. En Migración y desarrollo. Consideraciones teóricas y aspectos socioeconómicos y políticos. CLACSO, Buenos Aires, Argentina.
- ALBUERQUERQUE, F.: *Desarrollo económico local y cooperación descentralizada para el desarrollo: Desarrollar lo local para una globalización alternativa*. 2001. [en línea] [Consultado: 2013-01-29].
Disponible en: <http://www.monografias.com/trabajos62/desarrollo-local-administracion-publica/desarrollo-local-administracion-publica2.shtml>
- ALBURQUERQUE, M. *Manual del Agente del Desarrollo Local*. Santiago de Chile: Ediciones SUR, 1999. 40 p.
- ALONSO ALODIA. *“Desigualdades territoriales y desarrollo local. Consideraciones para Cuba”*, en el número especial de la Revista Economía y Desarrollo, correspondiente al año 2004.
- ARCIA DÍAZ, M. *Aplicación del análisis estructural para el estudio del desarrollo local en la localidad de Reina*; Yaima Sarría Pablo (tutoras). Trabajo de Diploma. Universidad de Cienfuegos, 2006. 67 h.
- AROCENA, J. *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Venezuela: Editorial Nueva Sociedad, 1995. 35 p
- Barrios, O 2005. Escenarios demográficos de la población cubana. 2000-2050. La Habana. Cuba.
- Blossey, H. 2004. Migración y urbanización. Estado de la población mundial.
- CASTRO, F. Conferencia Internacional sobre Financiamiento para el Desarrollo. [en línea]. [Consultado: 2013-03-2]. Disponible en: www.redtercermundo.org.uy
- COLECTIVO DE AUTORES. *Las teorías acerca del subdesarrollo y el desarrollo, una visión crítica*. La Habana. 2006.
- COLECTIVO DE AUTORES. *Curso de formación de Trabajadores sociales Trabajo Social-Comunitario*.

- CUBA. Resolución sobre los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. 2011. p13
- Catasús, S 2005. Introducción al análisis demográfico. La Habana. Cuba.
- Dixie, E. 1999. ¿Cómo se mueven los cubanos? Revista bohemia No. 19.
- ESPAÑA. Junta de Extremadura, ¿Qué es el Desarrollo Local? [en línea] [consultado: 2013-03-11] Disponible en: <http://www.juntaex.es/consejerias/eic/queeseldesarrollolocal.htm>.
- FUNDACIÓN INTERAMERICANA. Programa de desarrollo local. [en línea]. [Consultado:2013-01-05 Disponible en: <http://www.deslos/es/areas/dlocal/servicios/proyectos/gdesarrollo>
- GUZON A; et al. Diagnóstico de Yaguajay. 2002. [en línea]. [Consultado en: 2013-02-16]. Disponible en: [http://bvs.sld.cu/revistas/gme/pub/vol.11.\(1\)_10/p10.html](http://bvs.sld.cu/revistas/gme/pub/vol.11.(1)_10/p10.html)
- GUZON A. Potencialidades de los municipios cubanos para el desarrollo local. Tesis de Maestría. Universidad de La Habana, 2003. 116 h.
- GUZON A; et al. Diagnóstico de los Consejos Populares de Palmarito de Cauto y Bungo–La venta en la región del río Cauto.2004. [en línea]. [Consultado en: 2013-02-16]. Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/cips/caudales06/fscomand/19D15.p>
- Germani, G., Sociología de la modernización. Editorial Paidós, Buenos Aires. 1969
- HERNÁNDEZ SAMPIERI. R., COLLADO FERNÁNDEZ, C. Metodología de la Investigación.: Diseño de Investigación. La Habana. Félix Varela. 2004.2 t.
- Grupo de Trabajo Nacional de la Encuesta Nacional de Migraciones Internas 1997, Las Migraciones internas en Cuba, Una exploración por niveles del Sistema de Asentamientos Poblacionales, Centro de Estudios Demográficos, Universidad de la Habana, Cuba.
- Hernández, R. Metodología de la investigación I. Editorial Félix Varela. La Habana. 2004

- Hernández, E. de la C. y Frómata, E. (2008) Caracterización de la PEA y la PNEA. Sus vínculos. En CD: **Información para Estudios en Población y Desarrollo 2007**. Centro de Estudios de Población y Desarrollo. Oficina Nacional de Estadísticas. La Habana.
- Hernández, R. Metodología de la investigación I. Editorial Félix Varela. La Habana. 2004
- Joaquín Olivera: “Percepciones de un estudio de caso sobre el Desarrollo Local”, a partir de las experiencias del Municipio de Yaguajay.
- LIMIA DAVID, M. Intervención sobre Capacitación de Actores del Desarrollo Local [en línea]. Ponencias del Encuentro 2004 Alternativas de Globalización: otro mundo es posible. Centro para la Justicia Global. [Consultado: 2013-03-13]. Disponible en: http://www.globaljusticecenter.org/ponencias/limia_esp.htm
- LÓPEZ CANDIDO. “Desarrollo Humano Territorial en Cuba: Metodología para su evaluación y resultados”, en Economía y Desarrollo, número especial de 2004, pp. 127-149.
- Lee Everett, 1975 Una Teoría de las migraciones. En Elizaga, Juan C. Y John Macisco, Migraciones Internas.
- MENDEZ DELGADO, E. Desarrollo territorial y local en Cuba. [en línea]. [Consultado: 2013-02-18]. Disponible en: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-dtlc.htm>
- MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN: elaboración de los escenarios municipales de desarrollo. Documento impreso, consultado en Planificación Física Municipal.
- Morejón Seijas, B., 1994, Marcos Teóricos para la Interpretación de la Migración, CEDEM, Universidad de la Habana, Cuba.
- Morejón, B. y Hernández, Raúl, La Población de Cuba, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana. (1976
- Montes, N 2000. La migración interna en Cuba. Revista Temas. No. 20-21.
- Pérez, J. (2004). La conquista del espacio cubano. Fundación Fernando Ortiz. La Habana.

ANEXOS

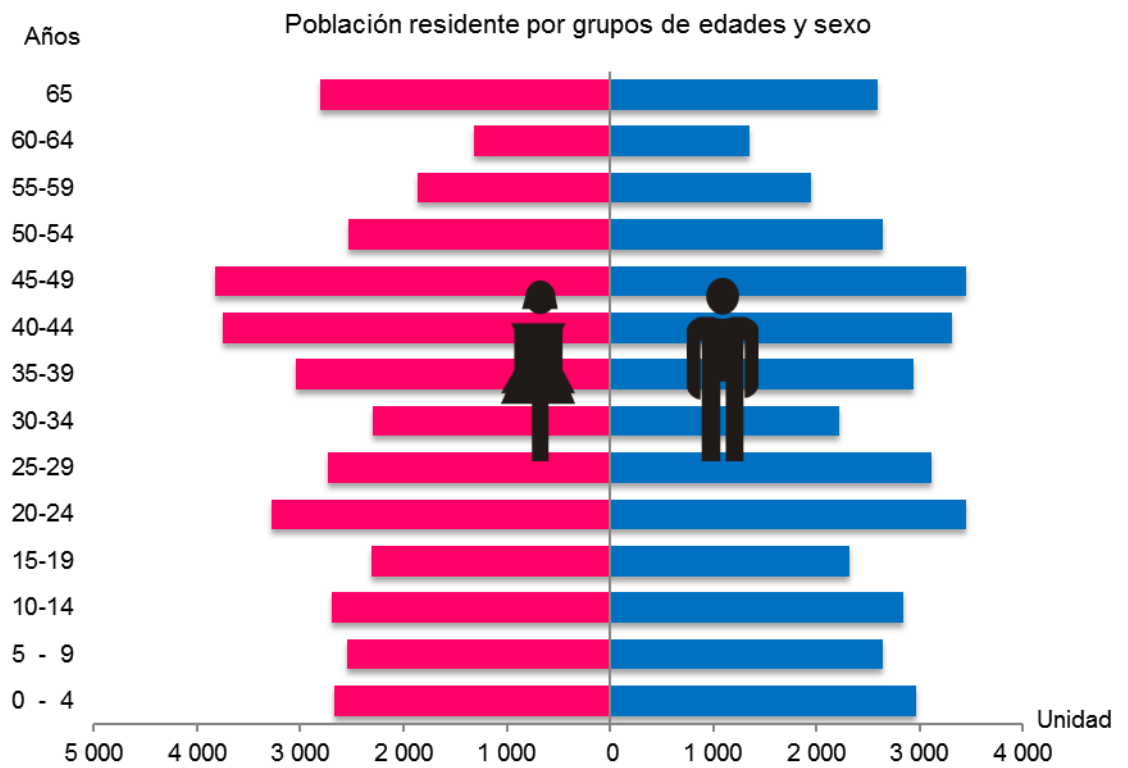


POBLACIÓN

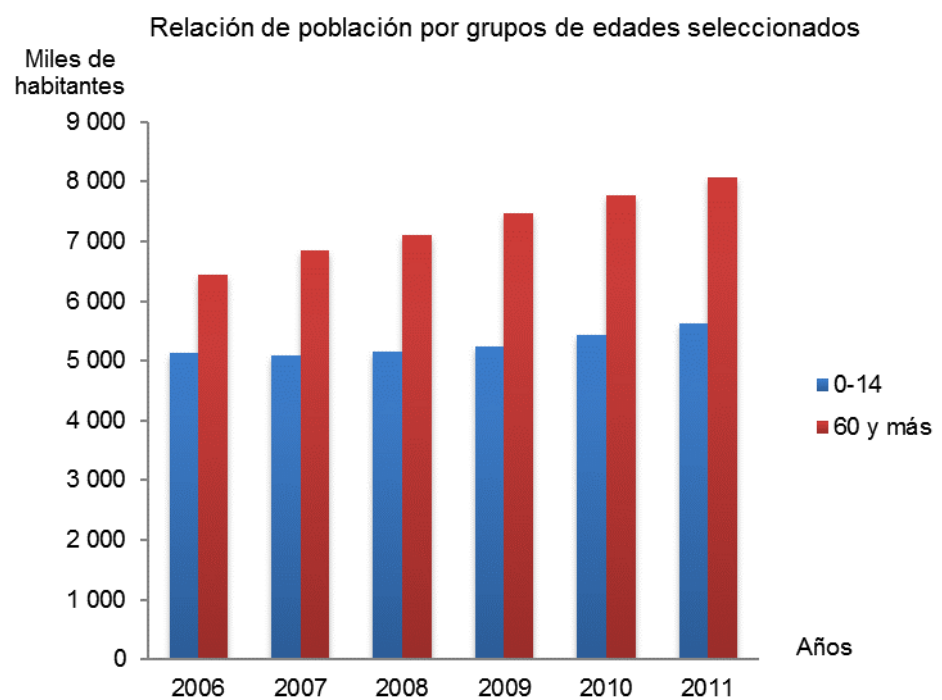
ANEXO 1. Población residente por grupos de edades.

	Ambos sexos						Unidad
GRUPOS DE EDADES	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Total	72 414	73 214	73 879	74 829	75 227	75 515	
0 - 4 años	5 139	5 089	5 146	5 250	5 424	5 634	
5 - 9 años	5 579	5 527	5 385	5 366	5 236	5 192	
10-14 años	4 657	4 752	5 044	5 326	5 526	5 539	
15-19 años	6 740	6 504	5 952	5 425	4 928	4 642	
20-24 años	5 997	6 288	6 641	6 889	6 775	6 736	
25-29 años	4 727	4 659	4 837	5 181	5 613	5 844	
30-34 años	6 220	5 873	5 545	5 115	4 798	4 528	
35-39 años	7 269	7 002	6 777	6 574	6 352	5 988	
40-44 años	7 475	7 814	7 745	7 678	7 430	7 064	
45-49 años	5 366	5 689	6 179	5 402	6 887	7 277	
50-54 años	3 965	4 213	4 386	5 794	4 871	5 178	
55-59 años	2 834	2 946	3 129	3 362	3 616	3 819	
60-64 años	2 176	2 313	2 398	2 532	2 610	2 670	
65 y más	4 270	4 545	4 715	4 935	5 161	5 404	

ANEXO 2.



ANEXO 2ª.



ANEXO 3.

Población residente clasificada por sexo, grupos de edades, año 2011

GRUPO DE EDADES	Unidad		
	Total	Hombres	Mujeres
Total	75 515	37 826	37 689
0 - 4 años	5 634	2 963	2 671
5 - 9 años	5 192	2 648	2 544
10 - 14 años	5 539	2 843	2 696
15 - 19 años	4 642	2 327	2 315
20 - 24 años	6 736	3 451	3 285
25 - 29 años	5 844	3 111	2 733
30 - 34 años	4 528	2 224	2 304
35 - 39 años	5 988	2 939	3 049
40 - 44 años	7 064	3 315	3 749
45 - 49 años	7 277	3 450	3 827
50 - 54 años	5 178	2 643	2 535
55 - 59 años	3 819	1 954	1 865
60 - 64 años	2 670	1 357	1 313
65 y más	5 404	2 601	2 803

Anexo 4. Población residente por sexo y zona.

AÑOS	Población residente			Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2006	72 414	36 275	36 139	61 836	30 735	31 101	10 578	5 540	5 038
2007	73 214	36 697	36 517	62 455	31 063	31 392	10 759	5 634	5 125
2008	73 879	37 055	36 824	63 027	31 398	31 629	10 852	5 657	5 195
2009	74 829	37 494	37 335	63 702	31 718	31 984	11 127	5 776	5 351
2010	75 227	37 650	37 577	63 935	31 803	32 132	11 292	5 847	5 445
2011	75 515	37 826	37 689	64 147	31 951	32 196	11 368	5 875	5 493

Anexo 5. Tasas del movimiento natural del municipio.

AÑOS	Natalidad	Mortalidad general (Por 1 000 habitantes)	Nupcialidad	Divorcialidad	Mortalidad Infantil	Mortalidad perinatal	Crecimiento natural (Por 1000 habitantes)
					por 1 000 nacidos vivos	por 1 000 nacidos vivos y mortinatos	
2006	13,5	4,1	4,3	2,6	7,2	22,5	9,4
2007	13,7	4,6	4,2	2,3	6,1	7,0	9,1
2008	15,1	4,7	5,0	1,8	4,5	10,7	10,4
2009	14,6	4,7	4,7	4,6	2,7	18,2	12,7
2010	15,2	4,7	5,7	2,0	3,5	4,4	10,6
2011	16,1	4,8	5,8	2,1	5,0	5,0	11,3

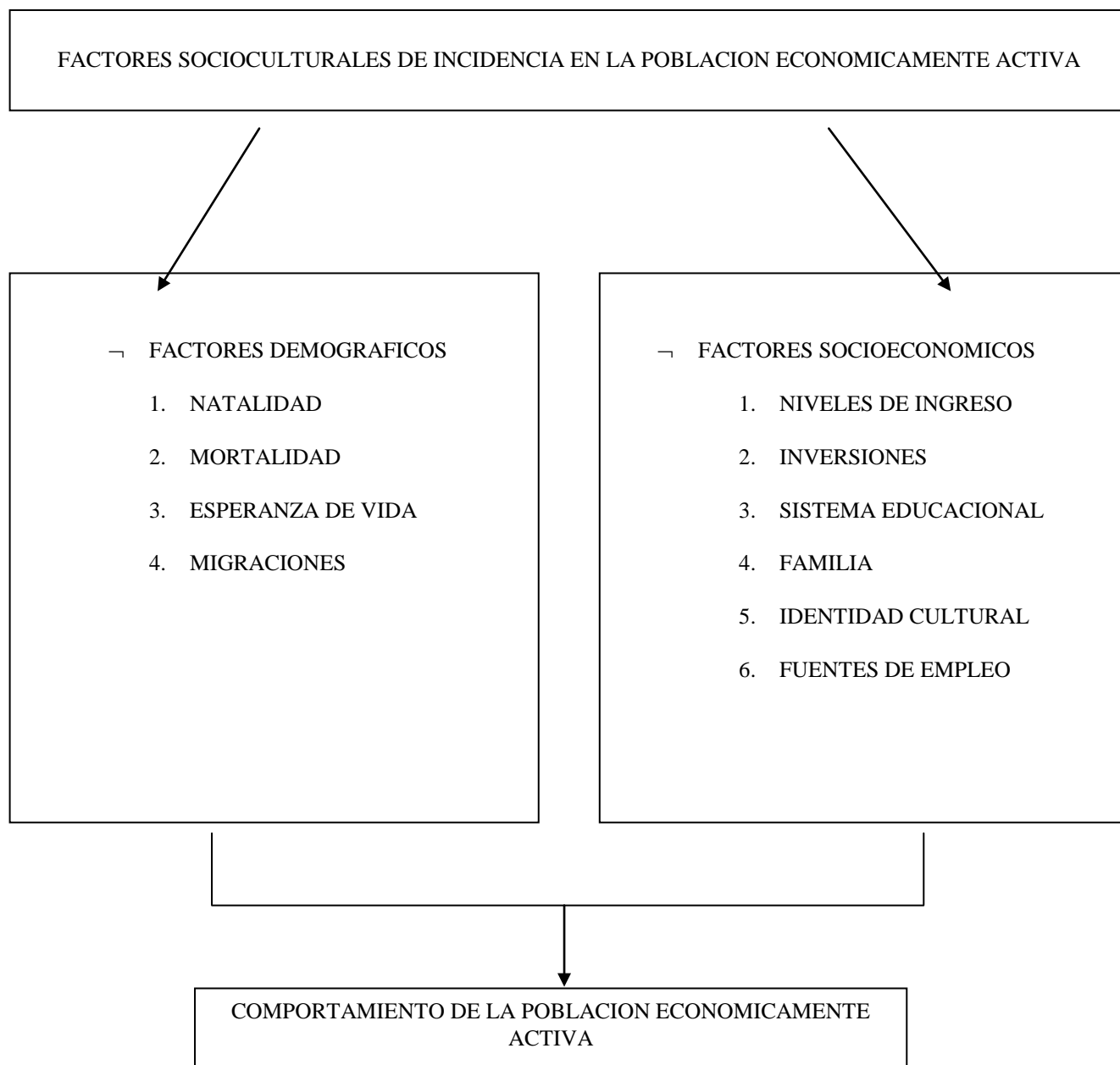
ANEXO 6.

ENTREVISTA DE EXPERTO.

Objetivo: Conocer los criterios de expertos sobre las potencialidades en el municipio de Moa de la PEA para el desarrollo local.

1. ¿Considera usted que en el municipio de Moa existen posibilidades de potenciar el desarrollo local? ¿Por qué?
2. ¿Puede mencionar en que sectores económicos a su criterio se puede potenciar el desarrollo local en el municipio?
3. Puede mencionar para potenciar el desarrollo local las principales:
DEBILIDADES AMENAZAS FORTALEZAS OPORTUNIDADES
4. ¿Cuál es su opinión respecto a las características de la Población Económicamente Activa (PEA) para satisfacer la demanda de fuerza de trabajo en los nuevos sectores socioeconómicos que van surgiendo en el municipio para potenciar el desarrollo local ?

ANEXO. 7



ANEXO. 8 ACTIVIDADES SOCIOECONOMICAS DONDE LABORA LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA) DE MOA QUE PUEDEN POTENCIARSE CON EL DESARROLLO LOCAL.



Figura 1 TRANSPORTACION PRIVADA.



Figura 2 SERVICIOS GASTRONOMICOS POR CUENTA PROPIA.



Figura 3 ACTIVIDAD DE SALUD PÚBLICA



Figura 4 SECTOR DE LA CULTURA.



Figura 5 TRANSPORTACION DE PASAJEROS.



Figura 6 PRODUCCION DE NIQUEL.



Figura 7 TRANSPORTACION SERRANA.



Figura 8 ACTIVIDAD PORTUARIA.



Figura 9 ACTIVIDAD AEROPUERTUARIA.



Figura 10 ACTIVIDAD EDUCACIONAL.



Figura 11 INDUSTRIA MADERERA.



Figura 12 PRODUCCION DE ALIMENTOS.



Figura 13 PESCA.



Figura 14 ACTIVIDAD DE RECURSOS HIDRAULICOS.

Figure. 15 ACTIVIDAD TURISTICA.



